

# 福海县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

福海县发展和改革委员会  
自治区发展和改革委员会经济研究院

## 第一章 “十四五”经济社会发展基础

“十三五”以来，在自治区党委、地委的正确领导下，福海县委、政府完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，团结带领全县各级党组织和广大党员干部群众，坚定坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，全力以赴保稳定、谋发展、促改革、惠民生，全县呈现出社会大局和谐稳定、经济平稳健康发展、人民生活持续改善、各项事业不断进步的良好局面，“十三五”规划确定的主要任务全面完成。

### 第一节 综合实力不断增强

“十三五”以来，福海县坚定不移贯彻新发展理念，扎实推进一二三产业融合发展，三次产业结构调整为 37.7:26.1:36.2，成功创建为全国农村一二三产业融合发展先导区、国家级电子商务进农村综合示范县。乡村振兴战略稳步推进。牛、羊、驼、鱼、草等产业竞相发展，十三五末，农林牧渔业实现总产值 26.96 亿元。种植结构不断优化，农区畜牧业进一步发展壮大，牲畜存栏达 41.59 万头(只)，旺源、天润、丰吉尔等一批龙头企业引领带动作用凸显，土著鱼繁育成效显著，江鳕水花实现全国规模化生产“零”突破，成功入围国家现代农业产业园、自治区农业科技园区创建名单，成功创建为全国渔业健康养殖示范县。以旅游业为主体的服务业发展提速。深入挖掘“福”“水”“鱼(渔)”“驼”等特色文化品牌，冬捕节、百万阿勒泰羊转场文化旅游节等旅游品牌优势日益凸显，荣获“中国金丝玉故乡”“中国百佳乡

村旅游目的地”等称号，2016年以来累计接待游客443.32万人次，年均增长33.3%。营商环境持续优化，建立县级领导包联重点招商项目制度，落实“全程带(代)办”等机制，帮助企业快速投产达效。园区经济稳步发展。福海工业园区标准化厂房、污水处理厂、固废填埋场等项目建成投用，基础保障能力不断增强，入园企业数量稳步增长。2020年，全县生产总值达51.7亿元(含兵团)，较2015年增长36.95%；规模以上工业增加值1.96亿元，较2015年增长96%；城镇居民人均可支配收入28259元，较2015年增长24.87%；农牧民人均纯收入18121元，较2015年增长59.26%；2015年至2020年累计完成固定资产投资118.55亿元，年均增长6.46%。

## 第二节 三大攻坚战成效显著

坚决贯彻落实习近平总书记精准扶贫精准脱贫基本方略，按照“五级书记一起抓”的要求，县乡村三级持续用力、合力攻坚，1680余名干部结对帮扶建档立卡贫困户、53个单位定点帮扶村，44家企业开展“万企帮千村”，聚焦“两不愁三保障”，坚持“六个精准”，扎实推进“七个一批”“三个加大力度”，切实做到“一户一策”，累计投入扶贫资金4.3亿元，实施到村扶贫项目、到户发展项目330个，建档立卡贫困户住房和饮水安全实现了全覆盖，“一降五通七有”全部达标。13个贫困村全部退出、建档立卡贫困户1946户6285人全部脱贫，与新疆、全国一道同步迈入小康社会。

## 第三节 产业基础不断增强

以供给侧结构性改革为主线，围绕“以旅游业为主导产业，牵动

一产、托举二产”，三次产业结构不断优化。现代化农业加速发展，农业产业化加快推进，农区畜牧业规模快速扩张，水产业稳步发展，实现全国规模化生产江鳕水花“零”突破，渔业交易总量突破万吨。工业经济稳中向好。园区功能布局持续优化，集聚效应不断凸显。旅游业发展势头强劲，旅游基础设施不断完善。2020年，全县接待国内外游客125.84万人次、实现旅游总体消费7.94亿元。商贸物流体系加快构建，农副产品综合物流园和商贸物流园区基础设施进一步完善，搭建了“福源福海”县域电商平台，完成电子商务交易额3500万元，农村网络零售额900万元。

#### 第四节 基础设施不断完善

基础设施建设取得丰硕成果，设施布局和服务功能不断完善，一大批交通、水利、能源等重大项目进展顺利，对经济社会发展的支撑能力稳步提升。S21沙漠公路项目一期开工建设、S318线库伊尔尕河大桥建成通车、一农场场部至阔克阿尕什乡县乡道改造工程建成通车、续建2018年建制村、撤并建制村50公里道路全部完工、续建项目S318线K52+500岔口-福海平原林场公路工程（四期）工业园区24.3公里道路，S21沙漠公路、萨尔布拉克-红山嘴公路、农村公路、危桥改造等交通项目稳步实施，新建银海东路、福科路、解镇福源路延伸、双拥路至福源路等6条城市道路，完成鑫邦西巷等巷道硬化，进一步改善了人民群众出行条件；农村饮水安全巩固提升工程、城镇生活垃圾厂、污水处理厂建成并投入使用，完成城市供排水、供热等地下管网改造2000米以上、乌伦古湖河道治理、乌河下游县城断流河段水面维持工程等基础设施建设进展顺利；黄花沟园区基础设施和高标准农田、乡镇基础设施等农业农村基础设施项目稳步推进；电网建设加快推进，

网架结构更加优化，输变电和配电能力进一步提高，完成了福海都根 35 千伏输变电工程、福海县 35 千伏供电及配网工程；福海县一农场（哈什蕴）农业产业化园区 35 千伏输变电工程变电站建设等电力基础设施建设。

## 第五节 人民生活持续改善

坚持以人民为中心，取得了民生改善崭新成效。全力保障就业，乡村两级全部成立劳动就业和社会保障服务机构，新增就业再就业 11662 人次，农村富余劳动力转移就业 25519 人次，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。优先发展教育，完成一批教育教学工程，实现各族适龄儿童“应入尽入”，国家通用语言文字教学全面推行，义务教育均衡发展成果巩固提升。全面促进卫生健康，完成中医医院综合门诊楼、县疾控中心、一农场卫生院以及乡村卫生院（室）等项目建设，持续实施全民健康免费体检工程，大力实施“厕所革命”，新建农村户厕 6443 座。社会保障体系不断完善，养老、失业、工伤三项社会保险基本实现全覆盖，医疗保险参保率达到 100%。住房全面保障，实施安居富民工程 2187 套、定居兴牧工程 1068 套，建设公租房 230 套，完成棚户区改造 2485 户、小区提升改造 14 个。

## 第六节 改革开放深入推进

全面深化改革稳步推进，行政体制改革、资源型产品价格改革、生态文明建设、开放型经济发展重要领域和关键环节改革取得突破性进展。行政体制改革不断深化，办事效率明显提高。实施市场准入负面清单制度，规范行政审批制度，推动“非禁即入”普遍落实，推进公共服务“一站式”办结，实现让群众“最多跑一次”。商事制度改革

稳步推进，“多证合一、一照一码”“证照分离”制度改革全面推行，减税降费政策全面落实，营商环境不断优化。水价、低电价等资源型产品价格改革稳步推进。农村改革稳步推进，积极推进国家级“农村集体产权制度改革试点县”工作，国有林场、农场改革进展顺利，一农场在全地区率先完成国有土地使用权确权颁证工作。财税金融改革加快推进，财政收支预算体系更加健全。教育、公立医院、卫生体制改革等社会事业改革扎实推进，社会保障制度不断完善。加强国有资产管理，推动机关所属企业脱钩、国资委直管企业改制。

## 第七节 对口援疆深入开展

对口援疆工作大力推进，坚持援疆资金项目向基层、向贫困乡村、向保障和改善民生倾斜，援受双方援疆任务逐一落实。改善城乡居民住房条件，两居工程住房和配套基础设施建设大力推进，“十三五”期间累计支持建成1068户定居兴牧、2187户安居富民房。对口援疆重点产业项目取得实质性进展，东城区农业生态园援疆项目建成已投入使用。医疗、教育、文化、科技援疆深入开展，西城区“双语”幼儿园教学楼、第一高级中学综合楼等项目全面完成，现代农业科技示范园循环经济项目建成使用，双鸭山援建图书馆建设项目、七台河市援建一农场卫生院建设项目顺利推进，阿尔达乡安全饮水、吉力湖乌伦古湖濒危鱼类恢复等项目稳步实施。智力援疆取得成效，专业人才“组团式”援疆全面开展，援受两地旅游、文化交流以及青少年“心连心、手拉手”等交往交流交融活动积极开展。

## 第八节 党的建设全面加强

五年来，始终贯彻新时代党的建设总要求，坚定不移地推进党的

建设新的伟大工程。坚持不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，着力学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“三严三实”“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，党员干部理论素养、政治素质不断提高。整顿摘帽 11 个软弱涣散党组织，选派 36 名优秀机关干部到村任党支部书记、5 批 1493 名干部开展“访惠聚”驻村工作，发展党员 1296 名，新(改、扩)建村级阵地 61 个、村级党群服务中心(站)25 个，基层党组织凝聚力、向心力、战斗力得到全面提升。贯彻新时期好干部标准和民族地区“三个特别”政治标准，提拔重用干部 499 人次，重基层、重实干、重担当的导向更加鲜明。党风廉政建设工作扎实推进，纪检监察体制改革不断深化，完善“小微权力”监督机制，着力整治群众身边的腐败和作风问题，廉政教育基地、留置分区等场所投入使用，完成 13 轮 146 个党组织全覆盖巡察，累计处置问题线索 1886 件，给予党纪政务处分 676 人，成功承办自治区推动监督向基层延伸现场经验交流会，被中央纪委确定为监督向基层延伸全国示范点之一。

## **第二章 “十四五”经济社会发展面临的机遇和挑战**

“十四五”时期，是全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，机遇与挑战并存。

### **第一节 国内外发展形势**

“十四五”时期，阿勒泰地区经济社会发展的外部环境和内部条件面临复杂而深刻的重大变化。从国际看，当今世界正经历百年未有之

大变局，国际环境日趋复杂，特别是全球疫情下国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，不稳定性不确定性明显增强。但和平发展、安全发展仍然是时代主题，必须做好应对一系列新风险挑战的准备。**从国内看**，我国经济已由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续发展具有多方面优势和条件。**从疆内看**，新疆工作全面进入新时代，稳定红利、政策红利、防疫红利持续释放，政策、区位、资源优势叠加增效，对口援疆力度加大，社会大局持续稳定、经济高质量发展前景广阔、未来可期。但一些事关新疆长治久安的根本性、基础性、长远性问题还需要加快解决。

**从福海县看**：“十四五”时期，随着国家向西发展战略和国内国际双循环格局的推进，福海县凭借区位、生态、资源等比较优势，经济发展迎来新的战略机遇期。**国家推动沿边开发开放新机遇**。国家把新疆自身的区域性开放战略纳入向西开放的总体布局当中，“十四五”时期，新疆迎来打造内陆开放和沿边开放的高地的发展机遇。福海县作为丝绸之路经济带北通道和环阿尔泰山跨国经济合作示范区(阿勒泰—北屯特区)以及阿勒泰地区“一轴两翼”发展格局中轴的重要节点，具备发展口岸经济带的独特优势和条件，是我国向西开放重要门户。**第三次中央新疆工作座谈会带来新机遇**。第三次中央新疆工作座谈会确定的新一轮援疆重大政策、重大改革措施、重大工程、重大项目，以及在打好打赢疫情防控攻坚战过程中为更好统筹推进常态化疫情防



控和经济社会发展积累了实战经验，这些都为推动福海县扩大开放、加大投资、拉动内需、推动经济高质量发展创造了条件。**稳定红利持续释放机遇。**围绕社会稳定和长治久安的总目标，福海县坚持把发展落实到改善民生上、落实到增进团结上，带领各族群众团结一心、攻坚克难，综合施策、标本兼治，实现了社会大局持续稳定，为“十四五”时期全县经济社会高质量发展营造了更加良好的发展环境，为推进全县社会稳定和长治久安奠定了坚实的群众基础。**旅游兴疆战略推动的新机遇。**福海县旅游资源富集，是北疆重要的黄金旅游线中心节点和旅游集散中心，“十四五”期间，随着以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”发展模式的深入推进，《福海县全域旅游规划》和《福海县旅游发展规划》的有效实施，S21、国道 216 以及乌伦古湖环湖旅游公路的全线贯通，全域旅游带动全产业链发展的优势和作用更加凸显，为提高县域经济综合实力和竞争力提供有力支撑。

全县各级各部门和全体党员干部必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新挑战，深刻认识党的十九届五中全会和第三次中央新疆工作座谈会带来的新机遇，深刻认识自治区赋予阿勒泰的新使命，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，树立底线思维，发挥优势、乘势而上、主动作为，奋力开创新时代阿勒泰经济社会发展的新局面。

## 第二节 2035 年远景目标

按照地区战略安排，从福海县实际出发，提出与全国同步基本实现社会主义现代化的远景目标。

**主要目标是：**社会大局持续稳定长期稳定，基本实现社会治理体系和治理能力现代化，长治久安基础更加坚实；综合实力大幅跃升，

经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，创新能力显著提高；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；文化润疆取得重大成效，中华民族共同体意识深入人心，新疆伊斯兰教中国化水平明显提升，社会文明程度达到新高度；生态环境持续改善，广泛形成绿色生产生活方式；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### 第三章 “十四五”时期经济社会发展的总体要求

#### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚决贯彻落实地委“6635”战略，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，紧贴民生推动高质量发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆作出福海贡献。

## 第二节 基本原则

立足全面建成小康社会基础，着眼 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化，经济社会发展应遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导的经济社会发展体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持新时代党的治疆方略**。坚持从战略上审视和谋划福海县工作，坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作的总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持加强党对新疆工作的领导，确保福海县工作始终保持正确政治方向。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展的全过程和各领域，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，切实转变发展方式，加快推进质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。坚持全国一盘棋，服务国家大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，把中央支持与发挥自身优势有机结合起来，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持从福海县实际出发**。坚持绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，把生态建设和环境保护放在突出位置，尊重经济社会发展规律和自然生态规律，正确处理经济建设、社会发展与资源利用、环境保护的关系，正确处理资源承载力与经济发展、人口增长的关系，促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，实现经济与生态协调发展，走出一条具有福海特色的绿色发展道路。

### 第三节 发展目标

锚定 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化，聚焦社会稳定和长治久安总目标，实现经济社会高质量发展，今后五年的主要目标是：

——**经济发展取得新成效**。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，地区生产总值年均增长保持在合理范围内、各年度视情提出，经济结构更加优化，创新能力不断提升。现代产业体系加快构建，城乡区域发展协调性进一步增强，现代化经济体系建设取得重要进展。

——**改革开放迈出新步伐**。坚持完善基本经济制度，优化营商环境，深化农业农村改革、财税金融体制改革、社会事业改革、收入分配制度改革，力争在重要领域和关键环节改革上取得重大突破，形成

内生增长动力强劲、经济社会可持续发展的现代制度体系，增强经济高质量发展活力。

**——民族团结实现新加强。**中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族团结的思想基石更加坚实，巩固全国民族团结进步示范县。

**——社会文明程度得到新提高。**文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

**——生态文明建设实现新进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著。严禁“两高”项目进福海，能源资源开发利用效率大幅提升，能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，节能减排指标控制在地区下达的约束指标范围内。生态环境约束性指标完成地区下达任务，大气、水、土壤污染治理取得新成效。乌伦古河湖生态治理深入推进，统筹山水林田湖草一体化保护和修复机制基本形成，城乡人居环境明显改善，生态文明建设成效显著，全社会环境意识显著增强，绿色生产方式和生活方式加快形成，生态文明制度体系更加健全。

**——民生福祉达到新水平。**城乡居民收入增长与经济增长保持同步，收入结构不断优化，收入差距缩小。社会就业更加充分、更加稳定、更高质量，城镇年均新增就业4000人，城镇登记失业率控制在3.5%左右，城乡基本公共服务能力和均等化水平显著提高，城乡居民生活

水平与经济社会发展水平同步提升，改革开放不断深化，城乡人居环境显著改善，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

**——社会稳定开创新局面。**社会稳定成果持续巩固深化，反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，保持社会大局持续稳定长期稳定，实现更有利于长治久安的根本性变化。

**——社会治理效能得到新提升。**依法治疆深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理法治化、现代化水平显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

#### **第四节 发展思路**

充分发挥福海区位、资源、产业优势，综合放大“七大优势”，大力发展“五大产业”，全力建设“八大基地”。为建设更加平安美丽幸福的新阿勒泰贡献福海力量。

**七大优势：**综合放大旅游、农业、生态、区位、口岸、园区、人文“七大优势”。

**五大产业：**大力发展现代旅游业、现代农牧渔业、现代物流业、现代轻工业、新型职业教育产业“五大产业”。

**八大基地：**全力建设全国驼产业融合发展基地、西北冷水鱼繁育加工基地、新疆畜禽产品生产加工基地、新疆重要的饲草料生产加工基地、北疆区域性物流基地、北疆重要的游客集散地和休闲度假康养基地、地区中草药种植加工基地、地区绿色装配制造基地“八大基地”。

附表：福海县“十四五”规划指标表

类别	项 目	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	指标属性
经济发展	1. 地区生产总值增长 (%)	4.8	-	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	2. 全员劳动生产率增长 (万元/人)	-	-	高于 GDP 增长	预期性
	8. 常住人口城镇化率 (%)	46	>50	-	预期性
创新驱动	9. 全社会研发经费投入增长 (%)	-	-	-	预期性
	10. 每万人口拥有高价值发明专利数 (件)	-	-	-	预期性
	11. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	-	-	预期性
居民福祉	12. 居民人均可支配收入增长 (%)	-	-	与 GDP 增长基本同步	预期性
	13. 城镇调查失业率 (%)	-	5.5 左右	-	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	11.3	[0.3]	约束性
	15. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	-	3	-	预期性
	16. 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	0.92	2.75	-	预期性
	17. 基本养老保险参保率 (%)	94	96	-	预期性
	18. 人均预期寿命 (岁)	74	76	[2]	预期性
绿色生态	19. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	-	控制在自治区下达指标内		约束性
	20. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	-	控制在自治区下达指标内		约束性
	21. 地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	-	-		约束性
	22. 地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	79	控制在自治区下达指标内		约束性
	23. 森林覆盖率 (%)	11.48	14.76	-	约束性
安全保障	24. 粮食综合生产能力 (万吨)	26.87	28.47	-	约束性
	25. 能源综合生产能力 (亿吨标煤)	-	≥0.00138	-	预期性
注：1、带[]为五年累计数。2、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。					

## 第四章 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，坚持以持续深化农业供给侧结构性改革为主线，以实现农业农村现代化为根本目的，着力在完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系上聚焦发力，促进农村一二三产业融合发展，推动现代农业向绿色化、优质化、特色化、品牌化高质量发展方向迈进。到2025年，农业综合生产能力稳步提升，现代农业经营体系和乡村产业布局基本形成，科技服务体系建设和支撑能力迈上新台阶，乡村发展环境有效改善、吸引力显著增强，力争成为农牧业强、农牧民富、农牧区美的乡村振兴发展样板。

### 第一节 巩固脱贫攻坚成果

从政策、举措全方位接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。完善2020年后过渡期政策，保持政策稳定，促进脱贫攻坚产业、就业、金融及教育、医疗、社保等相关政策向常规性、普惠性和长效性转变，做好扶贫对象和乡村振兴对象的衔接。坚持对已退出的贫困村、贫困人口，做到“四个不摘”，保持“八个不变”，为巩固拓展脱贫成果、推进乡村振兴提供组织和机制保障。坚持“书记抓、抓书记”，落实“四个不摘”，做到“八个不变”，推进“八个衔接”，实现“八个确保”，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。落实好民生保障普惠性政策，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，防止发生返贫致贫现象。形成稳定脱贫长效机制，建立解决相对贫困工作机制，实现脱贫攻坚向乡村振兴逐步转变。加强对脱贫人口的动态监测，逐户制定巩固提升方案，坚



决防止返贫和新的致贫。坚持夯实基层基础，落实好对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度，统筹用好扶贫第一书记、“访惠聚”驻村工作队等各支力量。引导大中专毕业生、退役军人等投身乡村建设，选优配强村“两委”班子，发展壮大农村党员队伍，凝聚起脱贫攻坚与乡村振兴的工作合力。强化脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果，促进群众生活改善。紧贴阿勒泰地委提出的“以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”总体发展思路和“6635”战略部署，加快产业发展，以产业兴旺带动农牧民就业、致富，农村发展。完善工作机制，确保资金投入与提高脱贫质量、巩固脱贫成果、实现乡村振兴相匹配。到2025年，农牧民人均纯收入年均增长10%。

## 第二节 调整优化农业结构

坚持稳粮、强畜、促渔、兴特色，把“安全、绿色、优质、功能”作为农业种植结构优化升级重要方向，不断提升农产品有效供给质量和产业效益。

强化粮食安全保障。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚守耕地红线，突出抓好粮食安全，粮食作物种植面积稳定在50万亩左右，增强粮食稳产保供能力。统筹谋划粮食生产、储备、精深加工和消费，调整优化粮食品种结构，扩大优质粮食生产规模，增加绿色优质粮油产品供给，促进农民增收、企业增效。增加粮食生产水资源配置，规划建设粮食生产战略储备耕地。深入实施优质粮食工程，加快发展现代种业，通过产销对接、品牌推广等途径实现优质优价。落实粮食安全行政首长责任制，压实各级政府保障粮食安全的主体责任。

做强农区畜牧业和高端草原畜牧业。坚持调草、增驼、优牛、强羊的发展思路，深入实施农区畜牧业振兴行动，积极发展牛羊育肥业，

抓好“十百千万”良种牛养殖工程，突出发展肉羊产业、扩大冬羔生产、支持生猪和禽类发展，推动肉牛肉羊养殖上水平，实现四季均衡出栏。继续实施“四良一规范”工程，推进肉牛肉羊标准化规模养殖场（区）建设和生猪棚圈改造。全力建设全国驼产业融合发展基地，规范行业市场标准，推动畜产品全产业链健康发展。落实草原禁牧，推进草畜平衡，优化粮经草种植结构，强化饲草料种植基地建设，将福海县建成新疆重要的饲草料生产加工基地。保护乌伦古湖水产资源，支持水产苗种繁育，推进绿色标准化养殖，建设北疆水产品交易市场，打造西北冷水鱼繁育加工基地。到2025年，全县牲畜最高饲养量达149万头（只），农区牲畜饲养量占比80%以上，年末存栏73.77万头（只），奶驼、肉（奶）牛、肉羊、生猪规模化养殖提高20%以上，肉类总产量达3.5万吨，奶类总产量突破4万吨，禽蛋产量超过3000吨畜牧业产值突破11亿元。

合理发展特色经济作物。以满足消费升级为导向，调整优化品种结构，推动特色供给多元化。开展中草药产业中长期规划，支持龙头企业壮大精深加工，加强药材良种繁育基地和规范化种植基地建设，拓宽产业链、提升价值链。实施林果业提质改造工程，推进枸杞等小浆果产业良种化、标准化、专业化发展。继续优化整合籽类、薯类、甜菜资源，支持有实力的籽类、薯类、甜菜加工企业扩大生产规模、丰富产品种类、提升产品质量，打响区域特色品牌。全面推进“三苗”工程，加快乡镇设施农业生产基地建设，着力打造辐射阿勒泰地区蔬菜生产供应保障基地，保障蔬菜、瓜果四季均衡上市。

积极发展现代种业，打造北疆种业繁育中心，发展现代种业提升工程，建设兵地融合现代种业种植加工示范基地，黄花沟制种基地，

建设中药材良种良苗繁育基地，做好新品种选育、良种繁育、农作物品种区域试验及种子监管等工作。加快种畜场建设，建设种驼、种牛、种羊育种基地。实施科技创新与示范工程，推动食用菌、中草药、农区畜牧业等科研成果和新技术的快速孵化转化和应用。开展乌伦古湖鱼类资源多样性分析及增殖开发关键技术的研究与示范。

### 第三节 健全现代农业经营体系

大力发展现代农业，全面开展国有土地、集体土地清理，依法依规审查清理承包合同，下大力气摸清农牧业发展家底；推进土地流转和适度规模经营，发展壮大专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，优化种植业结构，鼓励引导农牧户发展庭院经济。强化顶层设计，高标准规划发展现代畜牧业。依托本地特色优势资源，充分发挥黄花沟国家级现代产业园核心区优势，打造百万只肉羊基地、万头肉牛养殖基地、准噶尔双峰驼繁育基地，完善农业全产业链，构建现代产业体系，积极创建国家农村产业融合发展示范园，实现以农促牧、农牧结合。依托乌伦古湖优质水产资源，提升乌伦古湖和周边坑塘水面管理利用，努力建设北疆最大水产品集散地。

加快发展多种形式适度规模经营，着力构建以合作社、家庭农场等为主的联合经营体系，注重提高农业集约化、专业化、组织化、社会化水平，带动农户融入现代农业产业发展。

积极培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，完善家庭农场、农民专业合作社扶持政策，开展农民专业合作社示范社、领军龙头企业创建活动。支持开展多种形式的合作与联合，引导龙头企业通过发展农产品加工贮运、分级包装、市场营销和流通服务等，与家庭农场、农民合作社、农户建立更加紧密的农产品产销合作

关系，实现利益共享。到 2025 年，培育一批县级以上龙头企业、国家和自治区级示范社、联合社。

加快完善企农利益联结机制。落实扶持农户和现代农业发展有机衔接各项政策，推广“企业+合作社（村集体）+农户+基地（园区）”“订单收购+分红”“土地流转+劳务+社保”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种模式，支持新型经营主体带动农户发展规模种养殖、精深加工、现代营销。全面推进订单农业，形成稳定购销关系。鼓励从事农村产业融合发展的工商企业优先聘用流转出土地的农民，为其提供技能培训、就业岗位和社会保障。加强工商企业租赁农户承包地的监管和风险防范，维护农户权益。

积极发展农业社会化服务组织。加大对农业社会化服务的政策支持。完善农业社会化服务供给机制，为全县农业生产提供精准高效服务。加快发展生产性服务业，支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等大力发展农资供应、农机作业、土地托管、代耕代种、统防统治、集中育苗、烘干收储等农业生产性服务业。引导龙头企业通过基地建设、发展订单农业等方式为农户提供全程服务。

深入实施农业品牌战略。建立县域农产品品牌培育、发展和保护体系，努力形成培育品牌、发展品牌、宣传品牌、保护品牌良好机制。打响“旺源驼奶”“阿勒泰羊”“冰川龙斑”“嘿胖妞”“福润德”“黄花香”等农产品品牌。编制发布“福源福海”农业品牌指导目录，制定福海县地方优势特色农产品技术规程和产品标准，扩大本县优势农产品知名度和影响力。加强功能性农产品、地理标志农产品认证和管理。

加快国家级现代农业产业园建设，积极引进农业精深加工项目，支持旺源、天润、福糖等企业扩大生产规模，创建自治区农业产业化

龙头企业 3 家。积极培育新型农业经营主体，推广“企业+合作社(村集体)+农户+基地(园区)”“土地流转+劳务+社保”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种模式，重点扶持和培育一批有自主品牌、有规模和实力的专业大户、家庭农场、农民专业合作社，产业化经营组织订单带动农户达到 90%。加快推进福海大中型灌区续建配套与现代化改造工程，完善大中小微并举、蓄引提排结合、管理现代高效的农田水利网络，力争十四五期间实施高标准农田 20—30 万亩。主要农作物耕、种、收机械化水平分别达到 99%、98%、95%，农林牧渔综合机械化水平达到 82%。建立县域农产品品牌培育、发展和保护体系，努力形成培育品牌、发展品牌、宣传品牌、保护品牌的良好机制。力争“十四五”末认证绿色产品 3 个、有机农产品 12 个，创建中国驰名商标、新疆农业名牌等 3 个，全方位打造福海农牧产品品牌形象。

#### 第四节 推动农业科技支撑

坚持把农业科技创新作为实施质量兴农战略的关键举措，大力推进农业科技成果转化应用，为农业发展拓展新空间、增添新动能，引领支撑农业转型升级和提质增效。

提升农业科技创新水平。发挥科技在农牧业产业化进程中的支撑引领作用，加强与中国农业科学院、中国农业大学、西北农林科技大学、新疆农业大学、新疆农科院、畜科院等科研院所的战略合作，建好中国干旱半干旱、高纬度农业科研基地。开展数字农业建设试点，推进 5G+智慧农业建设，提升农业数字化水平。

提升农业装备信息化和气象灾害防控水平。全面普及农机标准化作业，提高玉米、甜菜、马铃薯、打瓜等优势特色农作物生产全程机械化水平。加快老旧农机装备的报废更新，引进智能导航、飞航植保、

深松机械等农机新技术。加强农机农艺融合，提升农林牧渔在收获、处理、初加工等生产关键环节机械化应用水平。到2025年，农机总动力年均增长4%左右，农林牧渔综合机械化水平程度达到85%，主要农作物耕种收综合机械化水平达到95%以上。提升动物防疫体系建设，建设陆生动物疫病病原学监测区域中心、县级动物疫病预防控制中心、病死畜禽无害化收集处理场以及水生动物疫病防控监测区域中心和水生动物疫病综合实验室、试验基地，改（扩）建三乡两镇农业（畜牧业）发展中心。加强乡村产业安全风险预警、防控机制和能力建设，完善灾害信息资源获取和共享机制，建设农作物病虫害疫情监测分中心田间监测点，强化防灾减灾救灾责任和服务保障，提高现代气象重大自然灾害预警能力。推进粮食安全保障调控和应急设施建设。

加强农产品质量安全监管。完善农产品质量安全监管、监测、追溯三大体系，加快推进县、乡、村三级农产品质量安全检验检测体系建设，强化全过程农产品质量安全和食品安全监管。

完善农业科技服务推广体系。着力健全以公益性农业技术服务力量为主体，市场化、社会化科技服务力量为补充的多元互补、协同高效、竞争有序的农业科技服务体系。深化基层农技服务体系改革，建立健全人才稳定机制，加强县域内人才有效流动，完善职称、待遇联动保障机制，确保公益性县乡农技人员队伍稳定。落实好科技特派员政策，推行县乡农技人员包村联户机制，加快领办建设一批示范基地，带动培育一批科技示范户、“土专家”“田秀才”。加快构建新型职业农民教育培训体系，突出产业导向开展分层分类培训。加强农村专业人才培养，培养一批农业职业经理人、经纪人、农产品营销人员和财务专业人员等，满足乡村产业振兴需要。

## 第五节 强化农业支持保护

聚焦现代农业发展短板弱项，突出抓好体制机制改革和创新驱动，着力构建财政投入与乡村振兴特别是产业振兴相适应的支持保护体系，推动农业质量和效益双提升。

健全农业投入保障机制。坚持把农业农村作为财政保障和预算安排的优先领域，提高土地出让收入用于农业农村比例，扩大以工代赈规模。统筹整合财政支农资金，优化涉农资金使用结构，提高资金使用效益。加大金融服务“三农”力度，建立健全农业信贷担保体系，完善农业保险支持政策，通过贴息、奖补、减免税费等措施，吸引金融和社会资本更多投入农业农村。

加强现代农业设施建设。全面完成粮食生产功能区、重要农产品生产保护区“两区”划定任务，推进农业高效节水技术创新和应用，提高“两区”综合生产能力。实施千亿斤粮食田间工程，提升耕地质量水平。推进农田水利基础设施提档升级，推进黄花沟灌区、喀拉霍英水库灌区、顶山南干渠灌区以及6个中型灌区续建配套和节水改造，推进福海水库大型灌区续建配套与现代化改造，推进阿克哲拉灌区建设。强化规划编制和项目储备，细化落实用地、环评等政策措施，加快推进涉农项目转化实施。到2025年，高效节水农田超过75%，高标准农田比重达到50%以上。加强防灾减灾体系及救灾能力建设，实施乌伦古河流域和阿拉善温泉沟小河流治理、水土保持、山洪沟治理工程，常态化做好池塘清淤整治，提升防汛抗旱能力，洪涝灾害损失率控制在8%以内。

## 第六节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在经济社会发展的重要位置，实施乡村建设行动，加快补齐农业农村发展短板，健全乡村可持续发展长效机制。扎实推进“厕所革命”，启动农村户厕排查、改造、提升，力争2031年基本完成农村户厕改造。扎实推进幸福驿站建设，服务好转场牧民。做好城镇和村庄规划，坚定坚决拆除危旧房屋，加快推进喀拉玛盖镇、一农场片区以及G576、S324沿线城乡结合部改造。持续开展乡村清洁行动，改善人居环境。加快推进“四好农村路”、较大自然村通硬化路和抵边自然村道路(牧道)建设，改善群众出行条件。

强化县城综合服务能力，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，把乡镇(村、社区)建成集党群服务、新时代文明实践、红色教育等以党建为引领的服务农牧民生活圈。推进县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，加强农房、院落等传统风貌的整治修复；推进乡村美化绿化，加强农村造林绿化工作，建设村庄公共绿地，鼓励引导农牧户发展庭院经济。推进农村人口饮水安全工程，确保农村自来水入户率乡镇场达到80%以上、村庄达到60%以上。加快推进“四好农村路”建设，推进较大人口规模自然村(组)、抵边村通硬化路，加快打通断头路，进一步提升农村道路等级，“十四五”末，升级改造农村公路346公里、村道安防415公里。推进农田水利基础设施提档升级，“十四五”末，力争完成高标准农田建设20-30万亩。加快农村信息基础设施建设和宽带普及，巩固广播电视户户通成果。提升改造农村便民商业设施，建设一批面向农村市场的配送中心、超市和连锁农家店，加快推进农村物流网络建设，启动“快递进村”工程。



## 专栏 7 农业重点项目

**农业供给侧结构性改革项目：**百万肉羊标准化规模养殖场（区）建设项目、肉羊产业化发展建设项目、生猪棚圈改造建设项目、肉牛标准化规模养殖场（区）建设项目、准噶尔双峰驼标准化养殖场建设项目、奶牛养殖场升级改造项目、奶农发展乳制品加工项目、中药材良种良苗繁育基地及精选仓储设施建设项目、退牧还草工程、林果业提质改造项目、旺源骆驼现代产业园项目、日处理甜菜 4000 吨扩建项目、现代农业产业园优质甘草生产基地、乌伦古湖资源综合开发项目。

**健全现代农业经营体系项目：**新型农业经营主体培育工程项目、家庭农场项目、县级农业社会化综合服务中心项目、县域农产品品牌培育、发展和保护体系项目、制定地方优势特色农产品技术规程和产品标准项目、编制“福源福海”农业品牌指导目录项目、现代农业产业园农牧民培训基地、冷水鱼冷链物流仓储配送中心建设项目。

**农业科技支撑项目：**现代农业公共服务能力提升工程项目、乡镇农技推广提升项目、农业综合执法体系建设、5G+智慧农业建设项目、农产品质量安全检验检测体系建设项目、数字农业建设试点项目、现代种业建设工程项目、黄花沟制种基地建设项目、三道眉向日葵种质资源保护项目、种畜场建设项目、阿勒泰羊产业科技园、乌伦古湖水系鱼类资源多样性分析及增殖开发关键技术的研究与示范项目、动物防疫体系建设项目、陆生动物疫病病原学监测区域中心建设项目、县级动物疫病预防控制中心建设项目、乡镇畜牧兽医站建设项目、动物卫生监督检查站建设项目、病死畜禽无害化收集处理场建设项目、农作物病虫害疫情监测分中心田间监测点建设项目、水生动物疫病防控监测区域中心建设项目、水生动物疫病综合实验室建设项目、水生动物疫病研究专业试验基地建设项目、现代农业产业园种养一体化农牧示范项目。

**农业支持保护项目：**乡村产业振兴项目、耕地质量监测项目、耕地质量提升项目、福海水库大型灌区续建配套与现代化改造工程项目、顶山北干渠、塘巴勒干渠、萨尔胡木干渠、喀拉霍英水库灌区、顶山南干渠灌区、黄花沟灌区续建配套和节水改造项目、

阿克哲拉灌区建设项目、阿拉善温泉沟小流域治理工程项目、防灾减灾体系及救灾能力建设项目、千亿斤粮食田间工程建设项目、高标准农田项目、粮食安全保障调控和应急设施项目、福海县万亩粮基地建设项目。

## **第五章 实施创新驱动战略，着力建设创新型福海**

把科技创新作为发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，推动重点领域核心关键技术突破，强化科技创新引领、强化企业技术创新、实施人才强县战略，增强经济发展内生动力和可持续发展能力，为加快培育发展新动能，实现福海县经济高质量发展提供坚实保障。

### **第一节 强化科技创新引领**

加大科学技术在优势产业升级和新兴产业培育的应用。大力推进科技创新在农副产品加工、装备制造业、新能源、生物产业、纺织服装等产业核心技术攻关，突破产业关键共性技术，不断提高自主创新能力。重点开展冷水鱼、驼、牛、羊等优势产品精深加工，加强蔬菜、瓜果、食用菌等特色农作物种植，开展优良品种选育、模式化栽培、生物防治等农业科技成果推广与应用。实施畜禽水产种业提升工程，加强冷水鱼、肉羊、肉牛、骆驼、玉米、无壳南瓜等优良农畜水产品种良种繁育体系建设。推进骆驼产业工程技术研究中心、羊产业科技园等项目建设。

通过科技创新推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力提升现代物流、现代金融、康养、信息及售后等服务业等科技水平，加快推进福海县物流园区建设，完善物流运输体系，建立覆盖科技创新全链条的专业化、网络化、规模化现代科技服务体系，突出科技创新在服务业转型升级中的重要作用。

## 第二节 推进企业技术创新

强化企业创新主体地位和主体作用，逐步开展企业主导产业技术研发创新，促进各类要素向企业集聚，增强企业创新能力，加快科技成果转化和产业化。着力培育高新技术企业，充分发挥阿勒泰福海工业园区、黄花沟农业产业化园的带动作用，加快推进企业技术升级改造。加快培育掌握核心技术、拥有创新资源配置能力和自主品牌的创新型企业，继续支持福海县国家现代农业产业园、福海县自治区农业科技园区、阿勒泰福海工业园区、福海县农业科技示范园、旺源驼奶、天润农业、福糖糖业等园区和骨干企业与高校、院所共建产业技术研发平台。鼓励众创空间为创业者和创业企业提供低成本专业服务，实施创业企业空间使用费补助措施，扩大税收减免受惠面。建立公共技术服务平台和专业孵化服务体系。争取对口援疆省市创新创业人才、项目、资金支持。筹建新疆骆驼产业工程研究中心，提升福海县创新创业融合发展水平。

## 第三节 实施人才强县战略

坚持把人才作为支撑发展的第一资源，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，培养、引进、用好人才。实施人才引进和培养工程，加大人才培养力度，实施更加开放灵活的柔性引才策略，优化人才使用环境，集聚疆内外高端人才、高水平创新团队、高层次紧缺人才，尤其加大科技领军人才、科技骨干人才的培养和创新团队建设力度，培育造就一支数量可观、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。大力实施福海县重点人才工程，加

强企业经营管理人才、高技能人才、专业技术人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设。推进重点产业产才融合，推动人才引领产业发展，以产业吸引人才聚集。围绕重点领域、重点产业、重大项目、重点学科发展需求，广泛开展招才引智、招商引才和柔性引才活动。完善党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动的制度体系，鼓励人才自由流动。加大高层次创新创业人才和团队的培养引进力度，继续实施大学生西部支援计划。大力推进技能振兴计划、职业培训助推产业发展计划和高技能人才引进计划、建立健全技能人才多元化评价体系。推进职业院校转型发展，加快校企合作深度融合、产教结合。

#### 专栏 4 科技重点项目

**农业科技项目：**福海县阿勒泰羊产业科技园、中国骆驼产业技术研发中心项目，农牧业大数据平台建设项目、科技综合服务中心项目。

## 第六章 加快推进工业发展 着力促进转型升级

立足本地产业基础和资源优势，以工业园区为载体，以特色发展、绿色发展、高端引领为基调，加大招商引资力度，推动工业强基增效和转型升级，加快构建以农产品精深加工为特色优势产业、以清洁能源装备、智能装备为重点提升产业、以纺织服装业为配套支撑产业的主导产业体系。

### 第一节 发展农产品精深加工

实施农副产品加工提升行动，以满足市场及消费者需求为导向，推进农产品加工向产品精细化、产出高效化的精深加工转变，重点将福海县打造成为新疆畜禽产品生产加工基地，地区中草药种植加工基地。坚持二产抓重点，培育引进一批农副产品精深加工企业、实施一批农牧业产业化项目，提升对本地特色农产品的加工转化能力，力促肉牛、肉羊、骆驼、奶制品等全产业链更趋完善；规划建设馕产业园，积极发展馕产业，带动形成特色食品产业体系。紧抓“碳达峰、碳中和”契机，着力发展以光伏为主的清洁能源产业。加快工业转型升级，推动旺源集团上市，支持福糖糖业、天润农牧、布伦托海水产加工等企业技术改造。加强阿勒泰福海工业园区基础设施建设，提高园区承载力。推进石英岩、铁矿等矿产资源有序开发，培育形成新的经济增长点。

肉食品和冷水鱼加工。重点开发绿色、有机高端肉产品，做好熟食加工及旅游休闲食品，加快实施驼、牛、羊深加工项目，积极打造区域公用品牌。深挖渔业潜力，延伸冷水鱼产业链，做大做强冷水鱼

深加工产业。推进水产品深加工产业链品牌化发展，重点开发即食性休闲水产食品、名贵鱼种冷冻鱼片、鱼块加工、熟食产品等。

乳制品加工。加快推进规模化标准化良种奶源基地建设，重点发展以驼奶、牛奶为主的乳制品生产，积极发展以巴氏杀菌乳、酸乳和超高温灭菌乳等为主的短线乳品加工，培育壮大奶酪、干酪素和特色乳制品加工业。重点实施驼奶深加工项目，提高驼乳制品附加值，形成集奶粉、鲜奶、保健品等多品种生产于一体的特色乳品加工基地。

糖加工业。努力提升工业化水平和社会化供应能力，重点推进食糖、酒精、黄腐酸、饲料等精深加工和下游产品开发，推进产业链延伸和扩规提质。

## 第二节 培育战略性新兴产业

实施战略新兴产业发展推进计划，重点发展先进装备制造、新能源、生物制药、新材料等产业，加大招商引资力度，引进一批产业层次高、投资规模大、技术水平先进、带动能力强的高新技术企业。重点将福海县打造成为地区绿色装配制造基地。

装备制造业。积极培育发展装备制造业，发展光伏装备、支架等产品组装加工。依托玉米、打瓜等优势特色农作物，积极发展农作物播种、耕作、采收、深加工为主的新型高效农牧机械装备制造业。

新能源。充分利用光伏资源富集优势，加快发展新能源开发利用力度，加快发展太阳能发电产业，稳步推进额河水电产业发展，推动新能源产业扩容提质发展。积极推进煤改电等民生工程，打造百万千瓦级光伏能源基地，加快推进福海县光伏园区建设，完善园区基础设施，推进优势资源转换。

生物产业。巩固、提升生物产业，重点发展生物医药、化妆品、

保健和功能制品制造，支持企业加快胰岛素、胆红素、生物血清制品等生物制药研发进度，实现生物技术与生物资源的有机结合。加快培育引进医药产业龙头企业，丰富新型制剂、饮片、药用活性提取物等产品，打造一批具有突出品牌效应的知名企业和特色产业。

培育壮大数字经济。深入贯彻落实地区关于大力发展数字经济、助推经济结构调整和新旧动能转换的安排部署，发挥福海县农牧渔业资源、乌伦古湖旅游资源、轻工业集聚发展优势，做大做强以数字农业、智慧文旅为主导的数字经济，发挥智慧园区、农村电子商务等在地区的示范带动作用，加强数据整合与共享，不断提升政府现代化治理能力，强化智慧惠民服务，扎实推进数字福海建设，实现经济社会高质量发展。

### **第三节 加快发展新型建材业**

加快推进建材产业转型升级，大力发展装配式建筑、新型钢结构、水泥制品、建筑用石材、管材等节能高效环保新型建材产品，积极支持企业发展装配式建筑业、推广新型钢结构加工制作，扩大建材 EPS 模块、建材标准化钢筋制作等产品生产，依托县域矿产资源，加快发展绿色装配建筑、环保、建筑化工、水暖器材等新型建材。

### **第四节 大力发展纺织服装业**

用足用好优惠政策，在做好现有纺织服装改造升级的基础上，鼓励和引导企业加大研发投入，大力发展羊毛、驼绒加工，积极引进床上用品等纺织服装相关的下游产业，延伸纺织服装下游产业链条，推动纺织服装产业规模化、产业化、集聚化发展。以毛绒加工产业为依托，突出地方特色，弘扬和传承民族手工艺品制作，采取机制与手工

相结合，大力发展具有民族风情哈萨克民族手工刺绣产业，推动毛绒加工产业健康发展。

## 第五节 推进园区产业集聚发展

重点推进福海工业园区、国家现代农业产业园、国家农村（驼）产业融合发展示范园建设，以数字化、智能化、集成化的技术为核心，全面提升园区信息化管理水平。探索建立农牧业现代化全产业链基地，打造绿色循环经济园区。围绕园区主导产业开展延链、补链、强链招商，促进产业链向上下游延伸，推动形成龙头企业与配套中小企业合作共赢的产业生态链和企业集群。采取园中园形式，推动综合加工物流产业园、光伏产业园区等一批特色专业园区、企业园区建设。进一步完善园区基础设施，加快标准化厂房及配套设施和生活服务区建设，着力增强园区承载能力。

### 专栏8 工业重点建设项目

**农副产品加工项目：**牛羊肉深加工项目、驼奶、驼绒、驼肉、羊毛深加工项目、乳制品加工项目、天润农业牛羊肉加工产业链延伸项目、特色中草药种植加工项目。

**新能源项目：**清洁能源供暖试点项目、光伏项目。

**新型建材产业项目：**装配式建筑产业基地项目、新型钢结构加工制作项目、标准化钢筋制作项目、轻质隔板墙、立式复合板。

**园区项目：**农副产品深加工产业园建设项目、综合轻工业产业加工区建设项目、综合加工物流产业园建设项目、福海工业园区污水处理厂中水库及配套设施建设项目、铁路专用线建设项目、阿勒泰福海中职园区建设项目、中小企



业孵化中心建设项目、光伏园区建设项目。

## 第七章 发挥旅游业主体作用 带动经济高质量发展

打响“大漠渔乡、福源福海”旅游品牌，持续擦亮乌伦古湖冬捕、中国金丝玉故乡等名片，加快发展冰产业、金丝玉产业。着力构建“夏戏水冬琢冰、春秋两季看转场，一泉一谷一湿地、四季探宝金丝玉”的旅游格局，确保完成乌伦古湖5A级景区、自治区全域旅游示范区创建。将旅游业发展与县域各产业充分衔接，激发城乡发展活力，深化福海旅游品牌体系建设，形成“旅游+”产业共生格局，实现从品牌旅游向目的地旅游迈进，努力将福海县打造成为北疆重要的游客集散地和休闲度假康养基地、全国百佳乡村旅游目的地，将福海县旅游业发展成为县域支柱产业。到2025年，力争全县接待游客600万人次以上、旅游收入突破百亿大关。

### 第一节 优化旅游发展布局

按照“核心带动、轴线发展、南北两翼、对接周边”的发展战略，形成“一心、两轴、三区、四环”点、线、面结合的空间结构。其中“一心”即福海县游客服务中心；“两轴”即绿色山水轴、金色沙漠轴；“三区”即北部山地草原度假区、中部乌伦古湖旅游区、南部荒漠特种旅游区；“四环”即草原温泉环线、城市休闲环线、乌伦古湖环线、南部沙漠环线。充分利用山、水、荒漠三大资源，以乌伦古湖湖滨景区和阿拉善温泉景区为核心，形成休闲康养旅游、特色体验旅游、乡村风俗旅游、主题文化旅游、农业观光休闲采摘旅游等特色旅游产品体系；重点发展滨水休闲旅游、森林生态旅游、荒漠运动旅游、温泉康养旅游、采石体验旅游、特色文化旅游、历史遗迹参观旅游、游牧

体验旅游、乡村度假旅游等产品。

## 第二节 实施“旅游+”战略

推动旅游和文化融合发展。充分利用县域丰富的民俗文化、福文化、渔文化、草原文化等文化资源，将文化展示、非遗传承保护与旅游业结合，树立福海县的旅游文化品牌形象；推动旅游和体育融合发展。依托现有的自然环境、体育场地等，打造环湖道路、水上冰上雪上、沙漠戈壁的全国、全疆自行车赛、帆船比赛、冰上龙舟赛、汽车摩托车越野赛等特色精品体育赛事；推动旅游和农业融合发展。以黄花沟农业产业园为引领，依托乌伦古河河谷地带，积极发展观光、休闲农业。有计划地引导乡村旅游，以传统农牧渔家乐、休闲农庄、特色民宿等不同模式，推进农旅融合、以旅强农；推动旅游和工业融合发展。以工业园区建设为依托，紧扣旅游消费需求，以旺源、天润、等地方特色食品企业为依托，鼓励更多企业研发地方特色旅游商品；推动旅游和交通融合发展。依托 S21 沙漠公路、G216 延伸线、G331 线、奎阿高速、S324、构建“织密交通网”，畅通景区（景点）道路，增设旅游标识标牌、泊车驿站、公共休憩服务区等，加快沿线景观资源的开发，将景区（景点）资源串珠成链，带动旅游消费。

## 第三节 完善旅游基础设施

坚持规划引领，健全完善旅游规划体系，加快建设乌伦古湖、阿拉善温泉、吉拉大峡谷三大核心旅游组团，积极打造黄花沟、沙尔布拉克、赫勒等旅游集散中心，支持“福海禧街”、旺源大厦、水昌大厦等文旅综合体建设，提升旅游接待能力。围绕“四个满意”目标，持续推进“四个改善”，推动乌伦古湖黄金海岸景区、海上魔鬼城景区提

档升级，完成天鹅湖景区、赫勒渔村、银沙湾、金沙滩，以及萨尔塔合塔依等环湖民俗村落开发建设，形成环湖“大景区”。积极融入地区冰雪大区建设，争取承办冰球等冰上文体赛事活动，积极举办黄金宝玉石节、百万大尾羊转场等活动，持续提升乌伦古湖冬捕、中国金丝玉故乡知名度。着力构建“夏戏水冬琢冰、春秋两季看转场，一泉一谷一湿地、四季探宝金丝玉”的旅游格局，力争到2025年打造1个5A、2个4A、3个3A级景区，完成自治区级全域旅游示范区创建。

#### 第四节 推进旅游产业发展

加快夯实基础，打好项目建设“推进战”、打好产业链条“稳定战”、打好市场主体“保卫战”，在旅游理念创新、旅游业态创新、旅游营销创新上再下功夫，推动旅游产业优化升级、提质增效、实现旅游产业高质量发展，围绕“吃、住、行、游、购、娱、厕”等旅游要素，提升旅游公共服务能力水平。大力做好乡村休闲游、体育健身游、民俗文化游，异域跨境游。推广“旅游+乡村振兴”模式，培养更多能工巧匠、非遗传承人，带动乌伦古湖周边村庄发展。做好冰川龙斑鱼、“都爱客”“嘿胖妞”“黄花沟礼物”等特色食品销售，规划建设一批特色餐饮示范街和四季夜市。加大星级宾馆、主题酒店、特色民宿、星空营地建设力度，提升服务品质。通过举办牧归活动、冬捕活动、传统民俗活动，促进旅游与民间文化发展相结合。通过旅游市场带动，将金丝玉、民族刺绣、特色食品、手工艺品转化为旅游商品。加快培育地接旅游市场，丰富旅游产品供给。推进“厕所革命”，加强乡村旅游厕所的改造提升、管理服务。

## 第五节 推进旅游宣传营销

深入挖掘福海“福文化、水文化、鱼(渔)文化、驼文化”，叫响“大漠渔乡、福源福海”品牌形象。打造精品线路、推动联合营销，开展好5.19旅游日、黄金宝玉石节、百万大尾羊转场等大型活动，积极参加自治区、地区组织的旅博会、商博会、冬博会等会展活动，高品位举办冬捕节庆活动，丰富旅游内涵，进一步扩大旅游知名度、美誉度。充分利用好援疆优势，推进“龙泰号”“吉泰号”走进福海、宣传福海。借力各类媒体，进行高频次、地毯式宣传。利用交通要道沿途、火车站、飞机场等人群密集区，投放四季旅游宣传广告。用好“互联网+旅游”平台，采取线上、线下联动方式，加大旅游宣传推介力度。依托智慧旅游平台，深入开展客源分析，建立精准营销体系，构建政府、媒体、企业、中介“四位一体”宣传体系，形成多层次联合协作强大合力。

### 专栏 5 旅游业重点项目

**旅游业重点项目：**乌伦古湖综合旅游AAAA级景区开发及提升改造修建项目、阿拉善温泉旅游开发项目、乡村旅游基础设施建设项目、天鹅湖综合开发建设项目、银沙湾旅游综合开发建设项目、低空飞行招商项目、城区文化特色餐饮街基础设施建设项目、环湖马拉松赛道建设项目、魔鬼城景区建设及经营项目、沙尔布拉克牧民转场生命线工程、吉拉大峡谷综合旅游开发项目、吉利湖南大湾休闲度假项目、现代农业产业园休闲农业旅游基础设施建设项目、文化产业园游客集散中心基础设施配套建设项目、水上运动中心、黄花沟景区基础设施道路建设项目、环湖公路沿线景区建设项目、智慧旅游体系建设项目、黄金海岸景区基础设施项目、水上运动中心建设项目、温泉沟旅游开发项目、叶克乌提克勒太极草原旅游区建设项目、辉腾阿夏旅游景区开发建设项目、加木克

石林旅游区开发建设项目、阿祖拜旅游区开发建设项目、麦孜大佛旅游区开发建设项目、S21 阿勒泰至乌鲁木齐高速公路旅游融合投资项目、乌伦古湖“水产+旅游”综合开发项目、萨尔塔合塔依村旅游示范村建设项目。

## 第八章 加快服务业发展步伐 构建现代服务业体系

以物流、商贸服务、餐饮住宿、社区服务、现代金融、信息等现代服务业为重点，加快发展现代服务业，促进传统服务业向现代服务业转型，逐步构建规模适宜、特色明显、功能完善、结构合理的服务业发展格局。

### 第一节 大力发展生产性服务业

现代物流业。依托铁路、航空、公路等交通网络优势，充分发挥福海县辐射周边县市、团场，临近乌昌经济圈、克拉玛依、塔城等城市的区位优势，加快推进福海县物流园区建设、完善物流运输体系，建设农副产品批发市场、农资批发交易市场等，规范农业市场秩序。加快推进仓储物流中心项目建设，形成三大仓储物流中心，加大布尔勒克仓储物流中心基础设施建设，打造成为区域性农副产品交易中心。积极争取国家和自治区政策和资金支持，着力发展农产品综合物流，开展农产品冷链物流试点示范，完善仓储及相关配套设施，强化农产品交易市场建设。鼓励和支持发展第三方物流、快运快递等现代物流运营模式，培育规模以上物流企业，扶持一批物流企业做大做强。发展全方位、多元化、综合性专业物流，实现工业产品、农副产品、消费品的快速流通，强化福海工业园区、福海县国家现代农业产业园黄花沟核心区物流孵化基地及附属设施建设。打造智慧物流配送体系，加快福海“互联网+物流”信息化建设，推进货物跟踪定位、电子数据交换、可视化技术、移动信息技术、智能交通及定位服务等先进信息技术应用，提升物流配送效率，实现电子商务与现代物流集成发展。

推进“工业品下乡、农产品进城”农村物流体系建设，培育发展农村消费品、农资物流配送和农产品收购网点。加快邮政农村物流网点建设，完善覆盖城乡的快递物流服务体系。

着力推动外向型经济发展。抓好丝绸之路经济带核心区建设，依托哈萨克斯坦丰富农牧渔产品、饲草料等资源优势，鼓励县域企业发展进口资源加工产业。加大外贸企业培育扶持力度，鼓励实施品牌创建提升，继续引导协助旺源集团在海外建立生产基地，在稳固 50 余处海外销售网点基础上，不断拓展海外市场，打造具有福海特色品牌，不断提升企业出口商品的层次和档次。

健全金融服务业。鼓励和支持各类银行业、金融机构设立营业网点，支持发展农村资金互助社等新型农村金融机构和小额贷款公司，培育县域内中小企业信用担保机构，丰富金融服务产品，提升金融服务业水平。壮大针对“三农”和小微企业的金融服务规模，拓宽企业融资渠道。提升保险保障功能，服务农村经济发展，推动针对“三农”的重点业务发展，更好地服务农业农村经济。

大力发展电子商务。围绕智能制造、生物医药、电子信息、农产品精深加工等产业，打造集特色产业园、商贸物流、电子商务、众创空间、孵化器为一体的电商双创产业园，着力推进电子商务进农村提升示范县建设。健全农村电商综合服务体系，完善农产品产地集配中心，打造农村产品网销品牌。

## **第二节 大力发展生活性服务业**

商贸服务业。积极调整福海县城区商贸流通业产业结构，发展生产性服务业，提高生活性商贸流通业。完善县城商业网点体系，形成“县级—片区级—社区级”城镇商业网点体系。打造中心城区商业中



心，积极发展连锁经营、电子商务新型业态，提升扩大超市、专卖店、便利店等传统商贸业。整合社区传统商业网点资源，完善社区商业网点布局，引导企业运用连锁经营方式到社区设立民生性商业服务网点。提升改造农村便民商业设施，积极发展农贸市场，以“万村千乡”市场工程入手，建设一批面向农村市场的配送中心、超市和连锁农家店，加快实施农产品流通骨干网络建设。推进乡镇农贸市场建设，实施福海县乡镇农贸市场项目，重点在喀拉玛盖镇、阔克阿尕什乡、解特阿热勒镇、一农场、阿尔达乡新建一批乡镇农贸市场。

餐饮住宿业。依托福海县丰富的旅游资源、野生冷水鱼资源，大力发展餐饮住宿业，提升旅游接待能力。实施品牌战略，开发全鱼宴、鱼羊鲜等具有本土特色的饮食文化，推进健康餐饮，倡导科学、文明、健康的饮食风尚。对现有餐饮住宿企业提档升级，鼓励社会资金投入星级酒店建设，提升酒店接待能力和水平。

完善社区服务业。加快建立多层次的社会服务体系，优先发展与居民生活密切相关的服务项目。坚持社区服务社会化、产业化发展原则，加快社区服务设施和网点建设，采取优惠政策，鼓励引导下岗职工、个体工商户围绕方便居民、扩大就业创办各种便民利民的社区服务企业，重点开展家政服务、物业管理、幼儿保育、医疗康复、文体娱乐等社区服务项目，逐步构建完善的社区市民综合服务体系。创建商业示范社区（街），形成便民商业服务生活圈，开展放心便民消费，确保便利安全。发展休闲养生与健康养老产业，支持社会力量参与养老服务，促进养老服务机构良性发展，鼓励社会资本兴办养老服务机构，为社区老人提供生活、娱乐、保健等服务。

## 专栏6 现代服务业重点建设项目

**现代物流业重点项目：**农副产品综合物流及交易市场建设项目、农机综合市场建设项目、农资批发市场建设项目、阔克阿尕什乡布尔勒克村大宗农副产品仓储交易建设项目、城乡冷链物流集散中心建设项目、电子商务产业园建设项目（工业园区）、农村物流网络建设项目。

**商贸服务业重点项目：**儂产业园建设项目、阿勒泰福海工业园区基础设施建设项目、电子商务进农村提升示范县建设项目。

## 第九章 坚持扩大内需战略基点 促进形成新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，用好国内大市场，着力扩投资、促销费，推进对外开放，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为经济高质量发展提供动力。

### 第一节 扩大有效投资

#### 一、构建综合交通运输体系

围绕地区“大旅游”“大交通”发展战略，全力保障 S21 线阿勒泰—乌鲁木齐沙漠高速公路建成通车，加快推进 G216 阿勒泰市—红山嘴口岸公路建设，实施 G3014 至福海县城道路升级改造，加快推进 G576 改线工程、环乌伦古湖公路、通用机场建设，形成“一环六纵五横”的路网体系，全面提升福海县对外交通运输大通道的运输服务能力。加强航空、铁路、公路建设，强化对外交通运输通道，改善市域路网空间布局，着力构建互联互通、功能完备、结构合理、协调发展的立体化综合交通运输体系。

航空方面。推动福海通用机场升级改造，开展沙尔布拉克转场小镇直升机场建设，完善通用航空配套服务体系，提升通用航空运营服务质量和保障能力。铁路方面。协助地区提前谋划阿勒泰—红山嘴口岸铁路前期工作，推进工业园区货运铁路专用线建设，完善县域铁路布局。公路方面。推进高速公路、国道建设，实施 S21 线阿勒泰—乌鲁木齐沙漠高速公路、国道 331 线青河—富蕴—阿勒泰段公路福海段建设、国道 216 阿勒泰市—红山嘴口岸公路建设，加快推进口岸通高速、

建设等前期工作，全面提升福海县对外交通运输大通道的运输服务能力，建设北疆区域物流枢纽中心。加快环乌伦古湖公路建设，形成交通+旅游大环线。农村公路方面，实施农村公路新建、改建，维护推动农村公路提档升级。

### 专栏 9-1 交通重点建设项目

**机场建设项目：**福海县航空护林站升级改造、沙尔布拉克转场小镇直升机场建设项目。

**铁路建设项目：**工业园区货运铁路专用线及基础设施。

**公路重点项目：**G3014 至福海县城道路升级改造工程、国道 576 升级改造、省道 324 线升级改造（恰库尔图—福海公路）、福海县至吉木乃县高速公路建设项目、乌伦古湖环湖公路、萨尔布拉克—635 水利枢纽—阔克阿尕什—S324 线岔路口公路、“城乡公交一体化”建设项目、乡镇客运站建设项目、乡村旅游路、资源路、产业路建设项目、升级改造为二级及以上公路建设项目、升级改造为三级公路建设项目、升级改造四级公路建设项目、农村联网公路建设项目、美丽农村公路改造建设项目、新改建桥梁建设项目、牧道建设项目、高标准农田路网建设项目、G216 线 K114+000 岔路口—胡铁列克村公路项目、G216 线 K134+800 岔路口—胡拜特村公路项目、G576 线—黄金海岸—S244 线公路项目、地方渔场—霍斯也木切克村公路项目、吉迭勒村—布铁吾村公路项目、喀拉玛盖镇农村公路建设项目、S21 岔口—吉拉沟公路建设项目、S324 线—G576 黄金海岸连接线、拓展交通+旅游建设项目、山区抵边道路建设项目、山区延边道路建设项目、农村公路建设维修养护项目、物流集散中心建设项目。

## 二、加强水利基础设施建设

深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代水利工作方针，以全面提升水安全保障能力为目标，以加快完善水利基础设施网络为重点，加强大型水利枢纽工程建设，推进重点水利工程建设、巩固提升供水安全，为福海县提供强有力的水利支撑和保障。

加强大型水利枢纽工程建设。以重大水利工程和民生水利建设为着力点，完善大中小微相结合的水利工程体系，推动水利设施提质升级，提升福海县水资源调配能力，构建系统完善、安全可靠的现代水利基础设施网络。

推进大中型灌区续建配套工程。重点建设哈拉霍英水库灌区、黄花沟灌区、顶山南干渠灌区、阿克哲拉灌区等续建配套与现代化改造工程；提升水资源空间调配能力，加快推进塘巴勒干渠、喀镇萨尔胡木干渠、顶山北干渠等牧区水利工程提升改造；加快推进控制性水利工程建设，抓紧实施中小型水闸工程，提高灌溉水利用率和农业综合生产能力。

巩固提升供水安全。加强饮用水水源地规范化建设及风险防范，保障饮用水供水安全。大力实施一农场、阿尔达乡、解特阿热勒镇、喀拉玛盖镇迭恩村、齐干吉迭乡阿斯涛夏村等农村饮水安全巩固提升工程，实施额尔齐斯河引水第二水源地建设项目。切实保障农村人口饮水安全。逐步建立产权明晰、水价合理、机构健全、制度完善的运行管理长效机制。

### 专栏 9-2 水利基础设施项目建设情况

**大型灌区建设项目：**福海水库大型灌区续建配套与现代化改造工程。

### 专栏 9-2 水利基础设施项目建设情况

**中型灌区建设项目：**福海县顶山北干渠改造项目、福海县喀镇萨尔胡木干渠改造工程、福海县塘巴勒干渠改造工程、哈拉霍英水库灌区、顶山南干渠灌区、黄花沟灌区、阿克哲拉灌区。

**水闸建设工程：**福海县中小型水闸工程。

**内陆河治理工程：**福海县喀拉玛盖镇上游段河道治理工程、新疆福海县喀拉玛盖镇下游段河道治理工程、乌伦古河福海县库依尔河道治理工程、福海县萨尔胡木龙口段河道治理工程、福海县齐干吉迭乡博列克托别、克孜勒乌英克、赛克路等村段河道治理工程、福海县阔克阿尕什乡阿克乌提克村段河道治理工程。

**农村饮水安全建设项目：**福海县一农场饮水安全提升工程、福海县喀拉玛盖镇迭恩村饮水安全工程、福海县齐干吉迭乡阿斯涛夏村饮水安全提升工程、额尔齐斯河引水第二水源地建设项目。

### 三、加强电力基础设施建设

坚持输配统筹、建改统筹、源网统筹，着力优化网架结构，加强 220 千伏电网主网架建设，切实提高电网供电保障能力。继续优化 110 千伏及以下电网，加快实施城西和黄花沟 110 千伏输变电工程，加强县城电网与主网联系，简化 110 千伏、35 千伏网络接线，实现 110 千伏、35 千伏电网以 220 千伏变电站为中心，分片供电模式，加强联络沟通和负荷转移能力。加快推进黄花沟农业产业化园区电力改造提升建设项目，继续推进农村电网布局和升级改造，重点实施农村电网覆盖工程和农村电网升级改造。加快新能源汽车充电设施建设，逐步提升充电保障能力。

### 专栏 9-3 电网重点建设项目

**220 千伏电网：**、220kV 输变电工程、220kV 变电站 110kV 配套送出工程。

**110 千伏电网：**城南 110 千伏输变电工程、西城 110 千伏输变电工程、黄花沟 110kV 输变电工程、阿勒泰 182 团 110kV 输变电工程、阿勒泰喀拉玛盖 110kV 变电站扩建工程、喀拉玛盖 110 千伏变电站扩建工程 35 千伏配套送出工程、182 团 110 千伏变电站 35 千伏配套送出工程。

**35 千伏及以下电网：**萨尔湖木 35 千伏输变电工程、635 枢纽 35 千伏输变电工程、35 千伏都根变输变电工程、解特阿特勒 35 千伏变电站扩建工程、黄洱海 35 千伏变电站扩建工程、35kV 北海一农场支线改造工程、天鹅湖 35 千伏输变电工程、福顶 1 站 35kV 输变电工程（规划阶段）、红山嘴口岸 10KV 输电工程。

**电网改造项目：**黄花沟农业产业化园区电力改造提升建设项目、农村电网覆盖工程、农村电网升级改造项目。

#### **四、推进新型基础设施建设**

加快信息基础设施建设，实施 5G 公共基础设施建设项目，完善 5G 系统、无线城市以及城乡一体化的信息基础设施建设，新建一批 5G 基站，实现中心城区及重点中心镇 5G 网络全覆盖，提升县域信息化服务水平。积极推进 5G 与互联网、物联网、大数据、区块链等新一代信息技术等领域的融合发展，重点推进车联网、智慧社区、智慧农业、智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智慧监管、智慧水利等方面的 5G 公共基础设施建设。加快推进 5G+工业互联网建设，鼓励更多工业企业与基础电信企业深度对接合作，通过 5G+互联网，实现肉制品、奶制品设计、制造、质检、运维的关键环节的智能化、远程管理维护，全面实现工业转型升级。以城市现代化、智慧化、信息化发展为出发点，加快推

进大数据建设，重点实施福海县大数据资源管理中心项目、福海县大数据共享交换平台项目，满足民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动等领域智能化需求。促进网络新技术应用和推广，支持移动支付、互联网增值服务等新业态发展。推进农村信息基础设施建设和宽带普及，巩固广播电视户户通成果。新(改)建通信基站 400 座，基本实现辖区高速和省道 4G 网络覆盖。实施 5G 公共基础设施建设项目，实现中心城区及重点中心镇 5G 网络全覆盖，提升县域信息化服务水平。

#### 专栏 9-4 新型基础设施重点建设项目

5G 公共基础设施建设项目、“5G+工业互联网”建设项目、福海县“互联网+物流”信息化建设项目、大数据资源管理中心项目、大数据共享交换平台项目，5G+智慧农业建设项目。

## 第二节 着力促进消费

顺应消费升级趋势，完善促进消费的体制机制，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，鼓励消费新模式新业态发展，增强消费对经济发展的基础性作用。

**提升传统消费。**优化商业空间布局，进一步提升福海县商贸服务功能，促进消费。推动商业设施提升改造，积极发展餐饮消费，合理布局中高端餐饮网点，鼓励大众化餐饮发展；大力促进汽车消费和住房消费，规范发展二手车交易市场，加大改善型住房供给，积极发展住房租赁市场；推动农村消费升级，健全农村流通网络体系，优化整合存量设施资源，有效降低农村流通成本，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，激发农村消费潜力。

**培育新型消费。**加快教育、文化消费提档升级，加大高品质产品供给，培育消费新增长点；完善旅游消费支撑条件，引导旅游消费提



质升级；积极发展健康服务、健康保险、健康咨询等多样化的健康消费方式；撬动养老服务消费市场。加快新型消费基础设施建设，大力发展“互联网+”消费模式，发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展。

**改善消费环境。**落实带薪休假制度，扩大节假日消费。推进商业信用体系建设，引导诚信经营，强化消费者权益保护。强化市场运行监测，建立健全重要消费品和重要生产资料的市场预测预警体系。依托大型商品批发零售企业，建立重要生活必需品储备制度。

### 第三节 融入新发展格局

充分把握福海县在国内大循环和国内国际双循环中的比较优势和地位，立足国内市场，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，畅通国内大循环。面向阿尔泰区域经济合作圈、对接国内外市场，优化进出口商品结构和贸易方式，提高出口产品质量，增加优质产品出口，融入国内国际双循环。

## 第十章 深化重点领域改革开放，增强经济发展活力

以破除经济社会发展体制机制障碍为出发点，力争在重要领域和关键环节改革上取得重大突破，形成内生增长动力强劲、经济社会可持续发展的现代制度体系，增强经济高质量发展活力。

### 第一节 深化重点领域改革

**坚持完善基本经济制度。**加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促使国有资本向重点行业、关键领域和优势企业集中，放大国有资本功能，提高国有资本运作效率和水平。强化国有资产监管，加大对县域内国有山林、河流、道路、矿产、特许经营权等资产的盘活力度，确保保值增值。加强国有企业管理，促使国有企业从管企业向管资本转变。大力支持民营经济发展，建立国有公司、金融机构与民营企业之间的互信支持机制，以及金融机构与民营经济互利共赢的长效激励机制，着力解决民营企业和中小微企业融资难、融资贵问题，为民营企业发展营造公平竞争环境。

**优化提升营商环境。**继续深化“放管服”改革，进一步推进行政审批制度改革，承接落实好自治区取消、下放、规范和精简的行政许可事项。继续压减审批时间和环节，加强数字政府建设，大力推进“互联网+政务服务”，推行网上审批、并联审批，打造智慧审批政务服务。深化投融资体制改革，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），支持重点领域项目通过企业债券等方式募集资金，撬动社会资本投向基础设施领域。加快推进商事制度改革，深化“多证合一”“证照分离”改革，推行“最多跑一次”改革，持续压缩企业开办时间。加强信用体系建设，强化事前事中事后监管，推广信用承诺制，持续推进分级分类监管、“双随机、一公开”监管和联合监管，打造更加公平有序的

市场环境。完善构建亲清政商关系的政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

**持续深化财税金融体制改革。**继续落实国家大规模减税降费政策，降低企业税收负担，激发市场主体活力，支持实体经济发展。全面推进预算绩效管理，健全预算安排与绩效目标、资金使用效益挂钩的激励约束机制。牢固树立“过紧日子”思想，调整优化支出结构，大力压减一般性支出，突出保工资、保运转、保基本民生，加大对重点领域、重点改革、重点项目和关键环节的财政保障力度。全面深化资本市场改革，推进多层次资本市场建设，提高直接融资比重，增加金融服务实体经济能力。深化金融体制改革，引导社会资本和民间资本参与项目建设。健全防范化解重大金融风险的长效机制，拓展金融机构不良资产处置渠道，守住不发生系统性金融风险的底线。进一步完善普惠制金融服务体系，全面提升金融服务实体经济能力。

**持续深化农业农村改革。**完善农村基本经营制度，落实好国家和自治区第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，稳步推进农村承包地“三权分置”，平等保护土地经营权，激活农民财产权。鼓励土地经营权向新型农业经营主体流转，发展土地适度规模经营。建立完善农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务。深化集体林权制度，扩大商品林经营自主权，开展林权收储担保服务。发展壮大村级集体经济。落实自治区完善粮食储备管理体制，增强粮食储备安全保障能力，确保粮食安全。鼓励盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。积极推进国有农牧场公司化改制，深化国有农牧场管理体制和经营体制改革。

**深化社会事业改革。**推进教育领域综合改革，深化民办学校非营

利性和营利性分类管理，促进民办教育规范发展，研究民办学校退出机制。健全构建终身学习制度体系，引导职业院校广泛面向企业职工、农民工、新型职业农民、退役军人、失业人员等人群开展职业教育和培训，加快发展社区教育、老年教育。推进医药卫生体制改革，落实自治区医疗保障、医疗服务、公共卫生、监管体制综合改革，推进法定医疗保障制度更加成熟定型，实行医疗保障待遇清单制度，促进多层次医疗保障体系发展。全面取消以药养医，探索医疗服务与药品分开支付。改革完善医保基金监管体制和监管方式，建立健全医疗保障信用管理体系。积极引入社会力量参与医保经办服务。加快完善遵循社会主义先进文化发展规律、体现社会主义市场经济要求、有利于激发文化创新创造活力的文化管理体制和生产经营体制。健全现代文化产业体系和市场体系，完善以高质量发展为导向的文化经济政策，健全引导新型文化业态健康发展机制。完善文化和旅游融合发展体制机制，加强文艺创作引导。推进水利工程管理体制改革，理顺管理体制，实行管养分离，推进农业水价综合改革工作，系统建立水市场，打造智慧水利平台，适应新时代水利发展目标。

**深化收入分配制度改革。**坚持市场调节、政府调控、注重效率、维护公平，深化收入分配制度改革，持续较快增加城乡居民收入。落实公务员工资正常增长机制，推进事业单位工资制度改革，提高技能人才和专业技术人才收入水平。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，完善第三次分配机制，发展社会公益事业。多措并举促进城乡居民增收，健全农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，拓宽低收入人群的增收渠道，缩小城乡居民收入分配差距。

**持续提高应急管理能力。**深化疫情防控和公共卫生领域体制改革，加快补齐公共卫生设施、应急能力建设、物资储备体系等方面的短板，健全完善预警预测和应急响应机制，提高应对突发重大公共卫生事件的能力。加强农村、社区等基层防控能力建设，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。把应急物资保障作为应急管理体系建设的重要内容，做到关键时刻调的出、用得上。

## 第二节 积极扩大对外开放

深化对外开放合作，实行更加积极主动的开放战略，加强基础设施建设，完善对蒙合作平台，实现跨境产业互动发展，构筑对外开放合作发展新格局。

**打造对外合作大通道。**发挥对蒙区位优势和合作基础优势，加强与蒙古国的互动对接，共同推进跨境基础设施建设，打造对蒙古国贸通道。推动提升阿勒泰市至红山嘴口岸道路通畅能力，推动红山嘴口岸到蒙古国通道建设，谋划实施中蒙贸易桥项目，解决中蒙双方两国界河没有桥梁问题。积极促进红山嘴口岸向第三方开放，推动红山嘴口岸与蒙俄塔尚塔一查干努尔口岸连为一线，形成中蒙俄三国合作大通道。

**打造对外合作平台。**完善红山嘴口岸区域总体规划布局，合理优化功能分区，着重提升口岸硬件设施建设，推动红山嘴口岸查验设施、海关监管货场、边民互市、车体检查室等基础设施建设，改善通关环境，提高通关效率。

**推进对外合作。**推动跨境产业互动发展，加快对外经贸合作转型，改善贸易结构，构建开放型经济体系。积极争取国家在红山嘴口岸放开肉食品、水产品进口政策，促进形成红山嘴口岸进口水产品加工基

地。依托哈萨克斯坦丰富农牧渔产品、饲草料等资源优势，鼓励县域企业发展进口资源加工产业。加大外贸企业培育扶持力度，鼓励实施品牌创建提升，继续引导协助旺源集团在海外建立生产基地，在稳固50余处海外销售网点基础上，不断拓展海外市场，打造具有福海特色品牌，不断提升企业出口商品的层次和档次。

## 第十一章 实施新型城镇化战略，提升城镇功能品质

围绕建成北疆北部旅游中心城市这一目标，坚持新型城镇化发展方向，提升城市治理能力和精细化管理水平，依据资源环境承载能力和主体功能区战略及国土空间规划要求，优化城镇空间布局，加快产城融合，加快交通物流枢纽和口岸经济带枢纽建设，提高中心城区集聚辐射能力。统筹新型城镇化发展战略和乡村振兴战略融合，到2025年基本建立城乡融合发展的体制机制，为基本实现城乡现代化创造条件。

### 第一节 优化城镇空间布局

按照“两极两轴三组团”城镇发展格局，充分发挥南联乌鲁木齐-昌吉-克拉玛依-塔城等天山北坡城市群，北接北屯-阿勒泰城市组团，东通富蕴-青河、西邻布尔津-哈巴河-吉木乃城镇组团优势，加快S21沙漠高速公路建设，主动承接乌昌等地旅游客源市场并带动产业落地，加快建设福海-吉拉大峡谷及福海环湖旅游公路，S324、G576线建设，形成连接东西、南北两条黄金旅游线，实现阿勒泰地区旅游环起来目标，为建成阿勒泰地区区域游客集散中心和旅游目的地打下坚实基础。

积极构建“一城、一湖、一区、一口岸、三区、五镇”城镇（区、乡）空间格局。一城，突出建设好中心城区，发挥旅游集散地和目的地作用；一湖，突出创建乌伦古湖5A级景区；一区，突出建设好阿勒泰福海工业园区-一区两园；一口岸，规划建设红山嘴口岸经济合作区；三区，北部阿拉善温泉旅游度假区、中部乌伦古湖休闲旅游度假区、南部荒漠探险旅游度假区；五乡镇，解特阿热勒镇、喀拉玛盖镇、阔克阿尕什乡、齐干吉迭乡、阿尔达乡，以城关镇、重点乡镇和特色小

城镇为主体，因地制宜，建设布局合理、设施配套、特色突出的工业强镇、旅游名镇、商贸重镇、历史文化名镇和特色农牧业镇，着力提升小城镇内涵和品味，带动农牧民就业，促进乡村振兴。

## 第二节 着力推进产城融合

全面放开城镇落户条件，吸引各类人才、投资商到福海城镇落户、投资兴业，创造更多城镇就业机会，扩大就业，逐步提高非农业人口比例，提高城镇化水平。

加快推进产城融合。加快推进阿勒泰福海工业园建设，优化功能，拓展以驼奶等驼制品、滑雪装备、绿色建筑装配、牛羊肉分割和冷鲜加工等产业。依托红山嘴口岸，积极打造口岸经济合作区，依托园区发展特色产业，提升园区产业和农村劳动力转移就业功能，提高非农业产业比重，增强城镇经济活力和吸引力，辐射带动周边乡镇发展。

坚持新型城镇化发展方向，进一步改善城镇基础设施，建设优美宜居城市。实施乡镇水源地建设及饮水工程、县城集中供热三期工程，大力改造供水、供热管网，解决“部分时段水不净、部分小区暖不热”问题。加快推进城市更新，稳步推进城市老旧房屋拆迁，继续推进城市道路“白改黑”；建设1000套保障性公共租赁房，完成全部老旧小区提升改造；建设生态停车场、小区内充电桩，新增及提升绿化60万平方米；有效治理城市内涝。提升城市精细化管理水平，加强新建楼房层高管控，严控6层以上住宅建设；明确城市功能区，合理规划设置便民市场和早、夜市。强化城市综合治理，实施智慧化城管建设及升级改造，深入推进文明创建提升工程，争创全国文明城市。

进一步加强和改进城乡基础设施建设，提升城乡居民居住环境质量，推动城市建设和管理优化升级，提升城市功能和综合承载能力。



加快推进县城棚户区配套基础设施、老旧小区改造、二次供水设施、市政管网改造、路网改造提升等项目实施，建设绿色城市，强化建筑节能，发展绿色建筑、绿色建材，建设智慧城市、低碳生态城市。到2025年，城市供水普及率达100%、乡镇达98%，城市燃气普及率达100%，城市建成区绿化覆盖率达到30%，人均公共绿地面积达40平方米。城市管理信息化、智能化、便捷化、精细化水平明显提高。

### **第三节 统筹城乡一体化发展**

把乡镇作为城乡融合发展的重要节点，加快推进城乡一体化。以县城中心区为依托，逐步将县城基础设施建设和管理工作向城乡结合部延伸。加快以乡镇政府驻地为中心的农村居民点建设，以镇带村，以村促镇，推动镇村联动发展。推进镇区道路、供排水、垃圾处理、农村公路、农村街巷和农村环境综合治理，推进城乡村教育资源共享和医共体、医联体建设，完善农村文化体育公共服务设施建设。重点实施福海县城乡供水一体化水源工程、福海县城至赫勒社区供水管网改扩建工程、福海镇（赫勒社区、良种场片区）和阿尔达乡农村生活污水治理工程以及福海县农村环境综合整治项目。加快农村土地流转和集体产权制度改革，落实全面放开户籍制度改革政策，推进农村转移人口市民化。

### **第四节 推进农民市民化质量**

深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。健全落户制度，进一步放宽落户条件，允许农业转

移人口在就业地落户，分类制定落户政策，重点解决符合条件的普通劳动者落户问题。扩大城镇公共服务覆盖面，解决好农业转移人口城镇住房保障、随迁子女入学、医疗及养老保险、就业失业培训服务等问题，保障其在流入地平等享受各项基本公共服务，增强综合承载能力和对农牧民的吸纳能力，带动就近城镇化。

### 专栏 11 城镇基础设施建设项目

**基础设施建设工程：**县城至赫勒社区供水管网改造工程、二次供水设施建设项目、饮水提标改造工程、排水防涝设施建设、乡镇电采暖建设项目、城电采暖二期建设项目、市政管网改造工程、城镇供水水厂建设项目、城集中供热三期工程、供热管网改扩建工程、城镇电缆入地项目、大型机械车辆及农机具停车场。

**住房保障基础设施建设工程：**老旧小区改造配套基础设施建设项目、棚户区改造配套基础设施建设项目、公租房改造配套基础设施建设项目。

**智慧信息建设工程：**智慧化城管建设及升级改造建设项目、城市供水系统安全预警建设项目、城市市政设施监测建设项目。

**道路路网建设工程：**县城道路建设项目、停车场及立体停车库建设项目、公交站台建设项目。

**垃圾、污水处理项目：**垃圾处理二期工程、垃圾分类设施建设项目、沙尔布拉克区域污水和生活垃圾综合处理工程、农村环境综合整治项目、红山嘴口岸污水处理系统及垃圾掩埋系统建设项目、污水厂中水库建设项目、污水处理厂扩容提升工程、县城周边环境整治及垃圾收储能力建设项目。

**生态建设工程：**县城生态恢复建设项目、小游园建设项目。

## **第十二章 推进文化润疆 繁荣发展文化事业**

坚持以社会主义核心价值观为引领,坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象,大力发展文化事业和文化产业,更好满足人民日益增长的美好精神文化生活需要。

### **第一节 实施文化润疆工程**

深入开展文化润疆工程,增强中华优秀传统文化生命力和影响力、繁荣发展新时代文艺创作、统筹推进文物保护利用传承,进一步铸牢中华民族共同体意识,弘扬和培育社会主义核心价值观,不断坚定各族干部群众中国特色社会主义文化自信,增强对中华文化的认同。持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。深入挖掘福海历史文化、民俗文化、戍边文化等,推动中华优秀传统文化融入节日纪念日、乡风民俗、礼仪规范、服饰艺术、文艺创作等,让各族群众不断从丰厚文明和历史长卷中获得精神滋养,铸牢中华民族共同体意识。教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。强化学校思想政治工作,把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。

### **第二节 提高社会文明程度**

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范,提高社会文明程度。加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治疆方略的学习,进一步扩大“学习强国”平台学习覆盖面和影响力。推动理想信念教育常态化制度化,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导各族群众感受幸福生活、厚植爱国情怀。推进公民道德建设,积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和

社会组织的作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。实施文明建设工程，推进媒体深度融合发展，加强融媒体中心建设。加强网络文明建设，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

### **第三节 强化公共文化服务**

加强文化硬件设施建设，积极推动博物馆、美术馆、文化馆、草原转场非遗综合文化馆等建设工程，健全乡（镇）、村文化服务网络，创新实施文化惠民工程。促进广播电视事业发展，推动农村电影设施设备购置和农村广播电视提升改造项目建设，在巩固提升原有无线、有线覆盖的基础上，充分依靠科技进步，依托 5G 等新技术、新手段，有效提升广播电视覆盖率。加大全民健身事业财政投入，加大公共体育设施建设力度，重点建设体育公园、室外公共体育场标准田径跑道和足球场、体育步道、沙滩女子排球训练基地等项目，按照国家标准和行业规范，对新建小区配套建设公共体育设施。广泛开展丰富多彩的群众文化活动，打造群众文化活动品牌和民俗文化品牌，加强各民族优秀传统文化手工艺保护和传承。

### **第四节 发展现代文化产业**

加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。集中开展对基层文化队伍的梳理、培训培养，在现有的基础上建设有规模有机制有水平的各类乡级文艺队。积极开展“我们的中国梦—文化进万家”活动，不断丰富群众文体生活。加大文化交流交融交往，推介《冰雪情》、

《拍拍新福海》等优秀作品，加强与国内外专业演出团体的沟通交流，促进相互学习交往。积极发展体育健身组织，加强体育协会及体育俱乐部建设，鼓励全民健身活动站点，体育俱乐部等群众性体育组织开展全民健身活动，宣传科学健身知识。加强社会体育指导员队伍建设，吸引、组织从事社会体育指导人员加入社会体育指导员队伍。

### 专栏 12 文化体育重点项目

**文化体育项目：**沙尔布拉克转场小镇、博物馆建设项目、综合文化中心建设项目、阿肯艺术传承保护中心建设项目、智慧乡村多功能信息(主干)网建设项目、融媒体中心“新闻+政务+服务”平台建设项目、红山嘴台广播电视台建设、融媒体中心综合演播厅建设项目、体育公园建设项目、室外公共体育场标准田径跑道和足球场、体育步道建设项目。达斯坦文化艺术展演与学习基地建设项目、美术馆建设项目、文化馆建设项目、环湖自行车赛道建设项目、西城区公共体育场地建设项目、新时代文明实践中心建设项目、农牧民健身中心项目。

## 第十三章 加强生态文明建设，努力建设美丽福海

牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”发展理念，坚持在开发中保护、在保护中开发，巩固“蓝天、碧水、净土”污染防治攻坚战成果，加快建成生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居福海。到“十四五”末，全县森林覆盖率稳定在 12.69%。

### 第一节 健全生态环境保护机制

落实生态环境保护督察制度。加强自然资源资产监管，全面实施生态保护补偿制度，实现水资源调入流域对水资源调出流域的生态补偿。探索鼓励高环境风险企业强制投保环境污染强制责任保险。完善自然资源有偿使用与交易机制，建立健全促进绿色发展的价格机制，促进节能减排和低碳发展。健全排污权有偿使用和交易制度，逐步推行企事业单位污染物排放总量控制、通过排污权交易获得减排收益机制，建立排污权交易管理信息系统。加强资源环境承载能力监测预警，开展重点区域资源环境承载能力评估，构建资源环境承载能力监测预警长效机制。严格落实党政领导干部生态责任离任环境审计与生态环境损害终身责任追究制度。

### 第二节 推动绿色低碳发展

倡导绿色低碳生产、生活方式，鼓励资源能源清洁高效利用，持续推进工业、交通、建筑、公共机构、商贸流通、农村农业领域节能减排。促进产业结构优化升级和绿色转型，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。对重点行业实行建设项目环境功能区准入制度。深入

开展农副食品加工业等专项治理，实施清洁化改造。加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度。加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。大力发展循环经济，推动园区循环化改造，实施“一园一策”“一企一策”，推动一批行业清洁化发展。加强资源综合利用，探索发展循环经济有效模式。

### 第三节 持续加强环境保护

坚持全面谋划与突出重点相结合，围绕巩固提升蓝天、碧水、净土攻坚战成果，深化污染防治、低碳发展，提升环境治理能力、生态保护和修复水平，全面改善环境质量，切实维护群众环境权益和保障环境安全。

持续推进大气污染防治工作。巩固提升污染防治攻坚战成果，实施绿色发展行动，狠抓工业污染防治、燃煤锅炉整治、移动源污染防治、农业面源污染防控等工作。加快调整能源结构，推进能源高效清洁利用。控制煤炭消费总量，实施清洁供暖计划，提高天然气消费比重，加强社会节能改造。强化大气同防同治，统筹推进区域治理。完善预警应急体系，积极应对重污染天气。到2025年，全县城市空气质量优良天数比例保持良好状态。

全面落实自治区能耗“双控”工作任务，强化能源消费总量和强度双控、碳排放和污染物排放总量控制要求，年度能耗强度下降3.3%以上，能源资源开发利用效率大幅提升，能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，坚决遏制“两高”项目盲目发展。为“十四五”时期应对气候变化奠定基础。重点用能单位做好能耗数据

在线监测，各用能企业做好能耗管理工作，建立“高效率、低耗能”生产模式，积极构建绿色制造体系。

持续推进水污染防治工作。开展水源地环境综合整治，加强水源地周边农业面源污染治理，保障饮用水安全。实施“一河（湖）一策”，治理不达标水体。持续推进县域内污水处理厂等基础设施建设，加强生态保护，实施污水处理厂扩容新建、污水厂中水库建设、工业园区污水处理厂中水库建设、污水处理厂污水处理再生利用设施建设、福海镇（赫勒社区、良种场片区）、阿尔达乡农村生活污水治理工程、黄花沟污水处理配套设施及中水库建设等污水治理工程。坚持山水林田湖草沙冰系统治理，以乌伦古河、乌伦古湖为重点，实施乌伦古河上游补水、乌伦古河（湖）流域生态修复综合治理、环乌伦古湖绿化等工程，确保乌伦古湖水质持续好转。多措并举实施农业面源污染治理，做好农业排渠敏感水体的污染防治工作。到“十四五”末，县城污水处理率达98%以上，全县地表水水质得到持续改善。

强化灾害风险防范能力。立足于防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，持续推进气象防灾减灾应急指挥平台、气象综合观测站网建设，增强应对防范能力，特别是提升防控水旱灾害能力；围绕粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区持续推进气象保障粮食安全能力建设，做好干旱、冰雹等灾害的评估与区划工作；针对重要生态系统保护和修复需求，加快地面固定作业点标准化建设，提升人工影响天气保障能力。

持续推进土壤污染防治工作。开展土壤污染隐患排查治理与排查，优化土壤环境质量监测网络，开展土壤污染风险源管控。强化农业面源污染控制，加强耕地资源保护利用。加强工矿业污染源监管，严格生



活污染源管控。加大耕地土壤环境保护力度，严控建设用地土壤环境风险。全面推进福海县城镇生活垃圾分类体系建设，实现城市生活垃圾无害化处置设施全覆盖。加强农村环境整治，加强农田废旧农膜污染综合治理，到2025年，城市生活垃圾无害化处理率达到90%以上，乡镇生活垃圾处理率达到85%以上，当季农田废旧农膜回收率达到85%以上，畜禽粪污综合利用率达到95%以上。

#### 第四节 加强生态环境建设

坚持全面保护、科学修复、合理利用、持续发展的方针，以乌伦古河、额尔齐斯河流域、乌伦古湖、金塔斯草原等生态修复为重点，加强林草、湿地、水资源等生态系统的修复与治理，构建科学合理的生态安全格局。

加强林地生态保护与修复。加强水资源涵养林、河谷林和荒漠林保护与建设，推进新一轮退耕还林、人工造林、封山育林、退化林修复、森林抚育等项目建设，实施好411万亩国家公益林保护、三北防护林五期工程、环乌伦古湖绿化、智慧林业平台、碳汇林等工程，到2025年新增林地面积10万亩。

加强草原生态保护与修复。严格落实草原禁牧休牧、草畜平衡和基本草原保护三项制度，执行最严格的水资源管理制度，进一步改善草原生态系统。利用牧区水利和重点水利工程，建设优质人工草料地，实施退牧还草工程、金塔斯自然保护区草地修复等项目，不断提高草原植被生态承载能力。大力实施国省道干线两侧国土绿化行动，扎实推进国家生态文明示范县和自治区园林县城创建。

加强水资源保护和河道治理。严格落实“三条红线”控制指标，严厉打击和坚决遏制乱采滥采地下水资源行为，有效保护水资源。实

施乌伦古河喀拉玛盖镇段、萨尔胡木龙口段等河道治理工程，不断提高防洪减灾能力。严格落实“河湖长”制，持续开展河湖专项整治，打造干净整洁的河湖环境。

加强湿地保护与恢复。争取实施乌伦古湖湿地入湖排碱渠水治理、乌伦古湖国家湿地公园湿地保护与恢复工程、乌伦古湖湿地公园基础设施建设等工程，形成天蓝地绿水清的生态环境。提升生物多样性保护、鸟类监测、濒危鱼种人工繁殖和养殖技术研究、科普宣教的能力，建成生态文明教育示范基地，有效保护乌伦古湖生态系统平衡。

加强城镇绿化品质提升。实施增绿行动，拓展园林建设空间。优化城镇绿地布局，合理规划建设各类公园、游园和街头绿地，加强街头绿地建设，开展广场绿地、公园提升改造，更新适宜植物品种，提升公园景观效果。

## 第五节 推进资源节约高效利用

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，落实生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。调整水结构，推广节水灌溉，强化农业用水管理。执行最严格的水资源管理制度，严守水资源管理“三条红线”，严格实行用水总量控制，健全县、乡(镇)、村三级用水总量控制指标体系，完善农业、工业、生活服务业的用水定额体系，强化节水约束性指标管理。到2025年，全县用水总量控制在6.09亿立方米以内，农业灌溉有效利用系数提高到0.56，农业亩均灌溉用水量降低到559立方米。

### 专栏 13 生态文明建设重点项目

**森林生态保护与修复项目：**环乌伦古湖绿化项目、三口泉沙化封禁保护区建设工程（二期）、森林草原生态保护与修复项目（三北五期防护林工程、退化林修复工程、森林抚育项目）、森林生态效益补偿资金项目。

**草原生态保护与修复项目：**退牧还草工程、金塔斯山地草原类草地自然保护区修复项目、草原防火隔离带建设项目、草原生态修复治理项目。

**湿地生态保护与修复项目：**乌伦古湖湿地入湖排碱渠水治理项目、乌伦古湖国家湿地公园湿地保护与恢复工程项目、乌伦古湖国家湿地公园生态体验自然教育基地项目、生态环境监测监控系统项目、乌伦古湖国家湿地公园基础设施建设项目。

**维护生物多样性建设工程：**乌伦古湖鸟类监测项目、草原生态修复乡土草种基地建设、林果业提质改造项目、金塔斯草原种质资源保护及生物多样性展示项目、种质资源库建设项目。

**垃圾污水治理项目：**乌伦古湖黄金海岸区域环境综合治理（水体净化）项目、污水厂中水库建设项目、福海工业园区污水处理厂中水库建设项目、污水处理厂污水处理再生利用设施建设项目、福海镇（赫勒社区、良种场片区）和阿尔达乡农村生活污水治理工程、黄花沟污水处理配套设施及中水库建设项目、沙尔布拉克区域污水和生活垃圾综合处理工程、饮用水安全项目（福海水库饮用水源保护项目）、农村污水治理项目（喀拉玛盖镇、解特阿热勒镇、齐干吉迭乡、阔克阿尕什乡、阿尔达乡、一农场）、一农场、阔克阿尕什乡污水治理项目、农村垃圾填埋场项目（齐干吉迭乡、阔克阿尕什乡、一农场）。

**绿色农业发展项目：**绿色循环农业体系建设项目，绿色防控技术应用项目，农业面源污染治理项目、畜禽粪污资源化利用整县推进项目。

**水生态保护与修复治理项目：**乌伦古湖水生态修复与治理项目。

有害生物防治建设工程：鼠兔害综合治理项目。

山水林田湖草沙项目：顶山南干渠灌区、环乌伦古湖防沙治沙生态保护与修复。

## 第十四章 保障和改善民生，增强人民群众福祉

我们要站稳“江山就是人民，人民就是江山”的根本立场，紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让发展成果更多更公平惠及全体人民。推动全体人民共同参与社会建设，共享改革发展成果。

### 第一节 坚持就业优先战略

深入实施就业优先战略，坚持经济发展就业导向，完善更加积极的就业政策，推动实现更高质量和更充分就业。加大扶持力度，扩大扶持范围，提高政策扶持的精准性。持续加大促进就业资金投入力度，形成公共财政保障、社会多元化投入的机制。关注高校毕业生、农村富余劳动力、残疾人、退伍军人、就业困难人员等人群就业，努力拓宽就业渠道，围绕全域旅游、特色产业发展等项目建设千方百计优化就业结构，促进就业。建好技工学校，加强技能培训，实现农村富余劳动力转移就业 2 万人次，城镇新增就业 5000 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，保持城镇“零就业”家庭 24 小时动态清零，确保就业大局总体稳定、就业质量稳步提升。不断优化创业环境，支持就业创业孵化基地建设，完善基础设施和服务功能。加强基层公共就业服务体系和人员队伍建设，建立覆盖城乡的就业信息化网络，完善就业统计监测。推行终身职业技能培训制度，加强职业技能培训实名制管理，进一步落实职业资格改革制度，持续落实对农村劳动力、城镇失业人员、离校未就业高校毕业生、退伍军人等就业群体，免费职业培训政策，探索推广订单式就业技能培训。就业困难群体得到有效援

助，保持零就业家庭 24 小时动态清零。

## 第二节 优先发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持社会主义办学方向，实施新时代立德树人工程，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。高度重视农村义务教育，办好学前教育普及普惠发展，完善学前教育体制机制和保障政策，进一步扩大普惠性幼儿园特别是城市普惠性幼儿园覆盖面，按照实际需求，新建一批城镇及乡村幼儿园、托幼园，推进学前教育普惠、安全、优质发展，到 2025 年，学前教育三年毛入园率达到 100%。推进城乡义务教育一体化发展，优化学校资源配置，改善农村寄宿制学校和小规模学校的办学条件，积极创建义务教育优质均衡县。全面推行国家通用语言文字教学。强化控辍保学责任，落实义务教育就近入学和小升初免试就近入学政策，义务教育小学巩固率达到 98%，义务教育巩固率达到 98%，实施精准化差异化资助政策，确保建档立卡贫困家庭学生全方位全覆盖资助。促进普通高中优质、多样化发展，到 2025 年，普通高中阶段毛入学率达到 97% 以上。按照普高与中职并重的要求调整普职比达到 5: 5 左右；办好中等职业学校，完善职业教育基础设施和培训体系，深入推行“现代学徒制”“订单式”人才培养模式，实现校企无缝对接，产教深度融合。全面加强师德师风建设，实施教师教育行动计划，着力加强乡村教育队伍建设，在评聘职称方面向乡村教师倾斜。

## 第三节 推进卫生健康惠民

依据《中华人民共和国突发事件应急法》、《中华人民共和国传染病防治法》，坚持预防为主的方针，实施健康福海行动，深化公立医院

改革，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，构建全方位、全周期的健康保障服务体系。推进医药卫生体制改革，加强医疗共同体建设，完善分级诊疗模式，提升基层医疗卫生服务质量。落实全民医保制度，持续开展全民健康体检。

持续推进“健康福海”行动，深入开展爱国卫生运动，扎实做好全民免费健康体检，推进医疗卫生体制改革，高质量建设紧密型县域医疗卫生共同体。持续推进医疗卫生领域基础设施建设，完成县人民医院搬迁并投入使用，改造6个乡镇卫生院预检分诊，建设乡镇医疗废水收集处理系统。加大临床医学人才培养，充实县乡卫生医疗队伍，努力提升基层卫生技术人员业务素质和技术水平。

推进疾控机构标准化建设，提升重大疾病防控能力；加大传染病及舆情监测力度，提高细菌性和病毒性传染病早期发现和快速处置能力。完善妇幼健康服务体系，提升妇幼健康服务效能。加强医疗机构信息化建设，深化智慧医疗应用。

持续推进医疗卫生领域基础设施建设，重点完善县、乡（镇）、村（社区）三级医疗卫生服务机构设施设备。开展卫生城镇创建，实现爱国卫生运动和乡村振兴战略有效衔接。重视医疗卫生人才队伍建设，加大引才工作力度，借助援疆省市医疗资源，采取“组团式”援疆，培养一批永不走的学科带头人。坚持计划生育基本国策，坚决执行国家“全面实施一对夫妻可生育两个孩子政策”。严格执行农村计划生育家庭特殊奖励制度和计划生育特殊家庭特别扶助金动态调整机制。促进人口健康发展，加强优生优育工作，全面落实艾滋病免费筛查、治疗、母婴阻断措施，完善生育登记服务制度等。

## 第四节 完善社会保障制度

坚持兜底线、织密网、建机制，建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。不断完善居民养老保险保障制度，以农民工、非公有制企业从业人员、灵活就业人员及个体工商户为重点，扩大养老保险覆盖面。

建立城乡居民基础养老金最低标准调整机制，保障养老金水平较低人群的基本权益。合理提高医疗保险水平，强化医疗保险保障功能。完善失业保险制度，进一步拓宽失业保险覆盖面，建立失业保险待遇正常调整机制。规范工伤保险制度及服务体系，加快推进工伤保险州级统筹信息系统建设。

健全社会救助体系。聚焦特殊群众兜底保障，强化低保等基本生活救助与专项救助衔接，在重点保障城乡低保家庭、特困供养人员的基础上，将医疗、教育、住房、就业等救助制度适度延伸到低收入困难家庭。强化流浪乞讨人员救助管理，加强残疾人救助保障与残疾人康复服务，落实特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，加大重点领域、重点群体的社会保险参保护面力度，力争2025年养老保险参保率达到从业人员95%以上。

促进社会福利事业发展。充分整合政府和社会资源，全面提升养老服务水平，增强老年人护理能力，实现养老服务城乡全覆盖。不断完善居民养老保险保障制度，合理提高医疗保险水平，完善失业保险制度，完善救助体系，及时落实城乡低保标准动态调整机制，稳步提高城乡救助保障水平。加快乡镇幸福大院、社区老年人日间照料中心、乡镇养老院等项目建设。继续推进基本公共服务均等化，着力增强非



基本公共服务弱项，在养老等供需矛盾突出的服务领域，持续加强投入，实现乡镇幸福大院全覆盖，积极建设幸福小院，规划社区老年人日间照料中心等建设，实现养老服务城乡全覆盖。

加强儿童福利服务体系建设，推进县儿童福利院建设项目，完善孤儿供养经费科学增长机制和社会安置政策。推进城乡殡葬规范化建设，提升殡葬服务能力与水平。

## 第五节 健全住房保障体系

立足县域经济发展需求，促进房地产市场平稳健康发展，有效增加保障性住房供给，完善多主体供给、多渠道保障的住房供应体系，提高住房保障能力，满足住房群众的住房需求。稳步开发房地产，加大保障性住房建设，大力开展农村安居富民工程建设，对新就业人员、外来务工人员实行适度的多形式的政策保障，不断提升保障性住房设计、建设品质，增加中低价位、中小套型普通住房供应，积极推进政策性租赁住房，充分利用存量闲置土地和闲置房屋建设，推动培育和发展租赁市场，补齐租赁市场缺少小户型低租金租赁住房的短板，稳定市场租金，加强公共租赁住房分配和管理工作，将公租房居住、退房、空置等信息纳入公租房信息系统，实现公租房信息管理智能化，“十四五”期间完成保障性住房 1874 户。加快改善农村居民住房条件和生活环境，新建安居富民房 875 户；有序推进公租房建设，新建公共租赁住房 1000 套。加快推进老旧小区改造及配套基础设施，制定老旧小区年度改造计划，按照基础类、完善类、提升类加快推进老旧小区改造工作，完成小区内给排水、供热、绿化、硬化、电力线路等配套设施建设，满足居民改善型功能需求和生活便利性需要，完善社会服务功能。

## 专栏 14 民生重点项目

**教育项目：**阿勒泰福海中职园区建设项目、农村义务教育设施设备能力提升项目、乡镇幼儿园基础设施及设备提升改造项目、青少年校外综合实践基地建设项目、福海镇社区幼儿园建设项目、第一高级中学教学楼、食宿楼、功能楼建设项目、第一高级中学和初级中学教师周转宿舍建设项目、乡村小规模学校、乡村幼儿园周转房建设项目、初级中学综合楼建设项目、齐干吉迭乡寄宿制小学综合楼建设项目、齐干吉迭乡安源社区幼儿园建设项目、喀拉玛盖镇村级幼儿园建设项目、解特阿热勒镇寄宿制中心小学综合楼、食宿楼建设项目、喀拉玛盖镇寄宿制小学综合楼、食宿楼建设项目、一农场小学综合楼建设项目、阔克阿尕乡寄宿制小学综合楼、宿舍楼建设项目、第二小学综合楼建设项目、第一小学综合楼建设项目、教育信息化提升改造建设项目、乡镇、村级小规模学校、幼儿园电采暖项目、五所学校运动场改造项目。

**医疗卫生项目：**孕产妇急危重症中心和新生儿急危重症救治中心、中医药防治传染病临床基地建设项目、康养中心服务能力提升建设项目、医技人员能力提升培训基地建设项目、医疗中心能力建设项目、中医医院信息化建设项目、人民医院传染科综合楼能力提升建设项目、人民医院急诊、住院综合楼能力提升建设项目、人民医院 120 救护中心建设项目、医疗设备购置项目、人民医院中医能力提升项目、慢病预防中心建设项目、妇幼保健计划生育服务中心改扩建建设、社区卫生服务中心项目建设、医疗卫生指挥中心项目、婴幼儿照料服务中心项目、乡村公共卫生应急服务中心建设项目、7 个乡镇场婴幼儿照料服务中心项目、7 个乡镇老龄中心建设项目、医疗卫生人才干部周转房建设项目、75 个村（分场）卫生室提升改造工程、7 个乡镇卫生院建设项目、妇幼保健计划生育服务中心建设及设备购置项目、疾病预防控制中心业务用房改造项目、中医医院中医民族医综合楼项目、中医院哈医综合门诊楼、中药材基地及中小学中医基础知识培训基地建设项目。

**社会保障项目：**儿童福利院建设项目、未成年人保护设施项目、养老院护理能力改

造提升项目、康养中心智能化老人活动中心项目、智慧健康养老项目、喀拉玛盖镇农村幸福大院建设项目、解特阿热勒镇农村幸福大院建设项目、永安路社区老年人日间照料中心提升改造项目、人民路社区老年人日间照料中心提升改造项目、济海路社区老年人日间照料中心建设项目、建北路社区老年人日间照料中心建设项目、东城区社区老年人日间照料中心建设项目、西城区社区老年人日间照料中心建设项目、环城路社区老年人日间照料中心建设项目、喀拉玛盖镇养老院建设项目、解特阿热勒镇养老院建设项目、老龄中心建设项目、医养结合康复中心建设项目、健康素养教育中心建设项目、医养结合体检中心建设项目、规范化殡葬建设项目、殡仪馆公益性骨灰安放设施建设项目。

## **第十五章 保持社会大局持续稳定长期稳定，建设平安福海**

全面贯彻落实总体国家安全观，以社会稳定和长治久安总目标为统领，加强法治福海建设，推进反恐维稳常态化，持续加强边境管控，巩固发展民族团结，促进宗教和睦和谐，维护意识形态领域安全，创新社会治理，健全公共安全体系，为经济社会发展营造良好环境。

### **第一节 着力推进法治建设**

高举社会主义法治旗帜，把全面依法治县要求落实到经济社会发展、维护稳定各个领域。坚决维护宪法权威和法律尊严，保障公民在法律面前人人平等，依法维护人民权益，维护社会公平正义。坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，法治福海、法治政府、法治社会一体建设。深入推进公正司法，加强司法规范化建设，保障司法机关依法独立公正行使职权。建立畅通有序的需求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，及时化解影响社会稳定的突出问题。健全基层矛盾纠纷预防化解机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。深入开展法治宣传教育，全面开展“八五”普法工作，增强全社会特别是公职人员尊法学法用法守法观念。加强法治工作队伍建设，为全面推进依法治县提供坚强有力的组织和人才保障。

### **第二节 铸牢中华民族共同体意识**

深入贯彻中央民族工作会议精神，把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线，引导各族人民树牢休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。强化党员干部、青少年等群体中华民族共同体意识教育，常态化开展社会主义核心价值观、“五个认同”

教育，继续加强国家通用语言文字学用工作，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起。深化“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动常态化，打造民族团结教育基地，大力宣传民族团结进步模范典型事迹，持续巩固全国民族团结进步示范区创建成果。积极推进构建互嵌式社会结构，营造各民族共居共学共事共乐的良好氛围。全面加强国家通用语言文字教育，推动各学段国家通用语言文字教学全覆盖，持续抓好农村劳动力国家通用语言培训，营造学习使用国家通用语言文字的社会氛围。

坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，加强意识形态阵地建设与管理，发挥新时代文明实践中心(所、站、点)作用，广泛弘扬社会主义核心价值观。坚决做好涉疆舆论斗争，完善审读工作机制，有效封堵境外涉疆有害出版物渗透渠道。全面实施“感党恩、听党话、跟党走”教育工程、“青少年心向北京”工程，持续抓好《关于新疆若干历史问题研究座谈纪要》精神和“四本白皮书”的学习宣传，教育引导各族干部群众树立正确的“五观”，不断凝聚共同团结奋斗的磅礴力量。

### 第三节 促进宗教和睦和谐

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，更好引导宗教与社会主义社会相适应。加强对推进伊斯兰教中国化的领导，加大爱国宗教界人士关爱培养，做好解经讲经工作，引导信教群众正信正行。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法保护宗教团体、宗教活动场所、宗教人士和信教群众的合法权益，尊重信教群众的习俗，保障正常宗教需求和合法宗教活

动。认真落实“两项制度”，加强清真寺、教职人员、宗教活动和信教群众的教育管理服务，持续推进“七进两有”“九配备”，不断改善宗教活动场所和宗教活动条件。依法管理宗教事务，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续推进去极端化。深入推进驻村管寺常态化，加强宗教场所、宗教活动管理，严格落实宗教场所“五防”措施，确保“七进两有”“九配备”设施正常使用，促进宗教领域和睦和顺。

#### **第四节 加强和创新市域社会治理**

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，加快推进“五治”建设，着力推广18项机制及探索完善体系建设，打造共建共治共享的社会治理格局。加强和创新市域社会治理，构建市域社会治理现代化。持续深化“党建+综治(网格)中心+网格+维稳双联户”治理模式，完善平安建设协调机制，推动平安建设再上新台阶、取得新成效。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，完善向村（社区）选派第一书记和工作队制度，加强基层社会治理队伍建设，统筹用好基层工作力量。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。培育社会组织和专业社会工作人才。统筹发展和安全，加强经济、金融、粮食、能源、生态、重要基础设施等领域安全工作。

#### **第五节 健全公共安全体系**

落实重大疫情等灾害预警及应急处置机制，健全常态化疫情防控

机制，加强重大传染病及舆情监测，建立连接地区、县、乡（镇）、村（社区）的公共卫生信息网络，实现突发公共卫生事件信息共享。加强应急综合能力建设，加大应急基础设施建设力度，积极推动应急指挥中心、应急避难场所、应急物资储备库和乡镇消防站建设，备齐常用应急物资，提高突发事件响应和处置能力。加强食品药品、网络安全监管，抓好流通销售质量，实施餐饮质量提升工程，从源头上防控重大公共卫生风险。严格落实安全生产责任制，加强道路交通、矿山、危险化学品、建筑施工、消防等重点行业领域安全生产监管执法，防止重特大事故发生。提升森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准。加强应急管理体系和应急队伍建设，提高防灾减灾救灾能力。

### 专栏 15 社会稳定领域重点项目

**司法项目：**人民法院审判法庭扩建项目、公安局干部周转宿舍建设项目、喀拉玛盖镇司法所建设项目、齐干吉迭乡司法所建设项目、阿尔达乡司法所建设项目、福海镇司法所建设项目、阔克阿尕什乡司法所建设项目、解特阿热勒镇司法所建设项目、县乡村矛盾调解中心（室）建设项目、人民法院一站式诉讼服务中心建设、5G 执法仪规范化系统建设项目。

**安防项目：**黄花沟公安检查站建设项目、村级警务室建设项目、特巡警大队建设项目、交警大队业务用房建设项目、公安数据中心建设项目、森林派出所建设项目、铁路派出所建设项目、刑警大队业务用房建设项目、城镇派出所建设项目、赫勒派出所建设项目、交警大队机动车查验监管系统建设项目、警用无人机项目、警务技能训练基地、警犬训练基地、乡村综治中心设施设备更新项目、乡村综治设备更新项目、物联网智慧小区建设项目、雪亮工程建设项目

目、执法办案中心建设项目、刑事技术解剖室建设项目。

**公共安全项目：**网络安全信息平台建设项目、网络信息安全业务技术用房建设项目、公共安全体验馆项目、红山嘴消防站建设项目、温泉沟消防站建设项目、应急通信建设项目、县乡应急避难场所设施建设项目、应急物资储备库建设及配套设施购置项目、综合应急救援装备项目、应急管理地理信息系统、防震减灾应急能力建设项目、城乡学校公共安全项目、应急救援指挥中心项目。

## **第十六章 推进兵地融合发展 发挥兵团特殊作用**

坚持维稳“一盘棋”、戍边“一张网”、规划“一张图”、发展“一条心”，以“共饮一个龙口水、共打一张旅游牌、共建一个农业产业园、共保一片蓝天碧水、共走一条康庄大道”“五个一”工程为切入点，健全完善与第十师北屯市及182团、188团兵地融合发展制度，扎实落实融合发展各项措施。提高兵地联合维稳戍边能力，推动兵地产业融合发展，推进兵地资源和基础设施共建共享，全力支持十师北屯市改革稳定发展，不断增强兵地融合发展的协同性、联动性、整体性。

### **第一节 提高兵地联合维稳戍边能力**

巩固党政军警兵民“六位一体”协调联动机制，完善兵地、军地联防联控和管边控边体制机制，推动兵地反恐维稳工作制度化、规范



化、常态化。支持十师加强专业维稳力量建设，利用反恐维稳信息化手段，提高维稳组织化程度和作战能力，形成兵地维稳戍边合力。以维稳戍边能力建设为关键，支持兵团巩固创新民兵体系，推进民兵用兵管理制度、训练方式、使用规定改革。支持兵团完善落实土地、职工、民兵“三位一体”管理机制，提高组织优势和动员能力。

## 第二节 推动兵地产业融合

支持兵地产业园区共建，提高产业园区资源利用效率。支持阿勒泰福海工业园区与十师北屯工业园区融合发展。支持建立两个园区融合发展机制，促进两园区在体制机制、人才交流、品牌战略等方面形成共治合力；支持两园区在供暖、供汽、供电、排污、垃圾处理等基础设施领域共建共享；支持两园区在招商引资、人才交流、生态环境保护与治理、服务平台共享等方面融合发展，实现兵地两园区发展思路共谋、基础设施共享、发展目标共帮，形成资源共享、产业联动、结构优化、优势互补、共同发展的良好局面。支持依托阿勒泰福海工业园区现有绿色有机农产品精深加工产业、新材料产业、综合轻工业及电商物流产业“3+1”产业，在园区率先发展兵地融合产业。

推进兵地农牧产业协调发展，支持十师整合农业资源，融入地区“牛羊马驼禽、水草药果奶”十大产业发展，推动与十师一八二团、一八八团在农业园区建设、作物种植规模、企业引进、加工布局、销售网络等方面进行深度融合，支持建立兵地双方定期农业技术交流沟通机制。支持兵地商贸物流业融合发展，共同打造“阿勒泰-北屯”商贸产业集聚区。继续加强兵地干部人才交流，推进兵地干部交流挂职和人才合理流动。

### 第三节 统筹推进资源和基础设施共建共享

紧抓阿勒泰、北屯被列入北疆城市带的重要机遇，探索全权承租管辖权方式，在城乡建设、基础设施建设等领域“共同规划、共同建设、共同使用”，解决城乡统一规划建设问题。探索兵地土地、水资源、草原等资源共享机制，打破兵地界限，统筹使用，支持兵团以“界由事定、人随地走”为原则进行土地确权登记颁证，彻底解决兵地确权问题。加强十师与福海县基础设施规划衔接，加大交通、水利、电力、信息等基础设施联通力度，形成兵地基础设施畅通、高效网络体系。加强生态共创，加大环境保护、污染防治等合作。加强兵地科技、教育、文化、医疗卫生、就业服务等公共服务资源共建共享。

## **第十七章 落实对口援疆战略，提高援疆综合效益**

深入贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，以凝聚人心为目的，全面援疆、精准援疆、长期援疆，着力提升援疆综合效益。

### **第一节 抓好干部人才援疆**

按照精准选派、科学使用的原则，争取援疆省市安排优秀干部人才到福海工作，通过双向挂职、定向委培、支教、支医、支农和柔性援疆，不断优化福海干部人才结构。深化交流交往交融，开展中青年干部、党务工作者、乡村干部、优秀党员、“两代表一委员”等赴援疆省市培训培养。鼓励援疆干部人才延期或留福工作，落实待遇，落实考核，进一步激发援疆干部人才干事热情。

### **第二节 务实推进产业援疆**

加强产业援疆切实增强受援地“造血”功能。借助黑龙江省老工业基地优势，助推福海高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业的发展。学习沿边对外开放实践经验，持续深化两地园区结对关系，实施园区异地扩区、园区品牌输出、委托管理经营、投资合作共建。围绕福海产业发展实际需求，支持消费平台建设，拓展农特产品宣传渠道，实施稻蟹综合种养高标准示范基地、物流分拨中心等项目，进一步增强福海县产业综合实力。

### **第三节 持续保障改善民生**

坚持把保障和改善民生放在突出优先位置，确保80%以上资金用于基层民生。加强项目资金支持，实施一批就业创业基地建设、臻品

互通互销、福利救助、村容村貌整治等项目，将解特阿热勒镇萨尔塔合塔依村打造为旅游示范村。强化医疗惠民，推进乡镇卫生院标准化改造，购置医疗设施设备，提升基层医疗服务能力。坚持强基础固根基，加大基层组织建设支持力度，提升基层治安综合治理能力。

#### **第四节 促进交往交流交融**

充分发挥对口援疆桥梁纽带作用，推动两地乡镇、单位、干部、学生“结对子”，搭建多层次交流交往平台。组织开展“青少年儿童心向北京”融情夏令营、民族团结一家亲、福援受双方交流共建等活动，推动各民族干部群众多层次、多方式、多形式走动互动。加大“请进来、走出去”力度，持续组织爱国宗教人士、基层干部群众及社会各界人士到内地参观学习，组织更多援疆省市干部群众到福海县旅游、考察，不断提升两地情感与合作。引导更多福海县少数民族群众特别是少数民族大学毕业生留在内地就业创业、融入当地、交融发展。

#### **第五节 做好文化教育援疆**

加强文化交流与教育资源共享，构建各民族共同的精神家园，铸牢中华民族共同体意识。发挥黑龙江省媒体优势，加大对乌伦古湖冬捕节、哈萨克族花毡制作技艺、哈萨克族饮食文化等非物质文化遗产的宣传，加大对乌伦古湖景区主题活动等旅游文化资源的对外宣传，吸引更多外地游客来福旅游、观光。实施教学信息化能力提升、文化润疆、文化设施购置等项目，加强基础设施建设，提高受援地教育质量。

## 专栏 16 援疆项目

**干部人才援疆项目：**干部人才培养提升项目、引智引才援疆合作项目、金山智者科研咨询合作项目、雪都业务人才培养培育项目、“组团式”医疗援疆项目。

**产业援疆项目：**阿勒泰地区高产奶驼核心群示范组建项目、福海工业园区食品产业公共服务中心项目、福海稻蟹综合种养高标准示范基地。

**保障改善民生项目：**旅游文化产业园再就业创业基地项目、旅游带动就业项目、两疆（江）臻品互通互销项目、福海县解特阿热勒镇萨尔塔合塔依村旅游示范村建设项目、选派司法干警支援新疆、选派公安民警（辅警）支援新疆、智慧基层纪检项目、多渠道就业救助等民生促进项目。

**交往交融项目：**“青少年儿童心向北京”融情夏令营活动、民族团结一家亲活动、“两代表一委员”、劳动模范交往交流交融活动、福海县援受双方开展交流和结对共建。

**文化教育项目：**中职学校人才公寓楼建设项目、沙尔布拉克小镇星空科普基地、教师支教项目、教育扶助成才项目、文化润疆项目、廉政文化建设项目。

## 第十八章 切实加强党的领导 保证规划顺利实施

做好新疆工作，关键在党。必须坚持党的全面领导，充分发挥党委领导作用、广大干部示范带头作用，基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起实现“十四五”规划的强大合力。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

要持续深化理论武装，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话，巩固提升党史学习教育成果，筑牢与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基和行动自觉。要把政治建设作为根本性建设，始终坚持正确政治方向、政治原则、政治路线，严守政治纪律和政治规矩，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续开展村级组织“星级化”创建和软弱涣散基层党组织整顿工作，持续推进城镇“大工委”、社区“大党委”制，提高党群服务中心(站)运行效果，加强基层党组织各项基础制度落实，推进机关、教育、卫生、国企、两新组织等各领域基层党建提质增效、全面过硬。持续发展壮大党员队伍，加强党员教育管理，加强村干部及后备力量的储备培养，加大从国家公职人员中选派村党组织书记力度。积极拓宽党建引领产业发展思路，依托“整乡推进、整县提升”工作，大力推行“党建+”产业发展模式，将党建与乡村振兴、人居环境整治、特色产业等工作有机结合，不断壮大村级集体经济。

全面贯彻新时代党的组织路线，坚持好干部标准和政治标准，加大培养培训力度，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。加强对干部的关心关爱。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。大力弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神。深入开展党性党风党纪教育，建立健全巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果长效机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，把更多时间和精力投入到稳定发展各项工作中去。落实全面从严治党主体责任、监督责任。坚持一手抓反分裂斗争、一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 建强干部队伍引才育才

加强干部育选管用，突出政治素质培养、政策水平提升、实践能力锻炼，大力提高各级领导干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的专业化能力。坚持重要干部重点培养、优秀干部优先培养、年轻干部经常培养、紧缺人才抓紧培养，形成老中青、专兼挂梯次搭配；大力培养选拔女干部、少数民族干部、党外干部。扎实做好容错纠错和澄清正名工作，落实关心关爱机制；优化考核办法和指标体系，强化考核结果运用，推动能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

坚持党管人才原则，完善优秀人才选拔管理办法，落实党委联系服务优秀人才制度；围绕地委“金山·雪都”五大人才工程，实施好柔性引智引才、干部人才提升培养等重点项目；引导鼓励各类人才联系服务基层一线，完善创业培训、科研支持、政策扶持等服务，开展

农技专业技术人才联系服务乡村活动，鼓励干部人才到基层兼职挂职、服务锻炼，切实助力乡村振兴。

### 第三节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在党的领导下坚定不移发展社会主义民主政治。坚持人民代表大会制度，加强人大监督职能。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

### 第四节 加强组织协调

建立健全各部门协调机制，保障规划的有效和顺利实施。按照规划确定的总体要求、发展目标、发展重点及重大项目布局，完善专项规划，有针对性地提出具体目标和任务，以及可操作的实施措施。建立本规划和各项专项规划相互协调的工作机制，在主体功能定位，重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理，形成以本规划为统领，各类专项规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。年度计划报告要分析本规划的实施进展情况。



## 第五节 强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在农业、工业、现代服务业、基础设施建设、社会民生、生态环保等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，加强项目实施管理。加大项目前期工作推进力度。加强项目储备，建立和完善项目库，开工建设一批对调结构、惠民生有重要促进作用的重大项目。加大对重大项目的稽查检查力度，建立重大项目后评估机制，提高重大项目的组织建设水平。加强政府投资项目审计监督，提高政府投资项目资金的使用效益。

## 第六节 做好监督评估

完善规划评估制度，健全规划评估体系。强化人大及其常委会监督，提高规划评估的法律约束力。在规划实施的中期阶段，人民政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交县人大常委会审议。需要对本规划进行调整时，县人民政府提出调整方案，报人大常委会批准。建立规划评估结果的公开发布和公众监督机制。